

DOI: 10.17805/trudy.2019.2.3

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

Ю. М. Валуев

Московский гуманитарный университет

Аннотация: В статье выявляются недостатки государственных закупок в области охраны здоровья населения Российской Федерации на примере г. Москва и их влияние на основные проблемы в области охраны здоровья местного населения.

Ключевые слова: закупки; государственные закупки; здравоохранение; контрактная система; государственное регулирование; система закупок; Москва

ISSUES OF STATE PROCUREMENT MANAGEMENT IN THE HEALTHCARE OF MOSCOW

Yu. M. Valuev

Irkutsk State University

Abstract: The article identifies the main shortcomings of the state procurement in the field of public healthcare in the Russian Federation exemplified by Moscow. It also reveals their impact on the main issues of the healthcare of the local population.

Keywords: procurement; state procurement; healthcare; contract system; state regulation; system of procurement; Moscow

Одним из базовых условия для развития государства и его регионов является состояние здоровья населения. Однако, в настоящее время в Российской Федерации в целом, и в субъектах Российской Федерации в частности, наблюдается множество внутренних проблем, среди которых проблемы в области здравоохранения — одни из основных.

Если говорить о Москве, то здесь существуют следующие основные проблемы в области охраны здоровья населения, которые приводят к ухудшению состояния здоровья местных жителей:

- снижается качество и доступность медицинской помощи и медицинских услуг;
- массово попадают под сокращение врачи и медицинский персонал;

• закрываются больницы, поликлиники и другие государственные и муниципальные медицинские организации — их количество сократилось более чем в 1,5 раза за последние несколько лет согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (см. таб.);

• наблюдается неравномерность распределения финансовых и технических ресурсов в медицинских организациях Москвы в рамках существующей системы государственных закупок в области здравоохранения.

Таб. Медицинские организации города Москвы (2011-2016 гг.)*

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число больничных организаций	228	211	207	164	158	150
Число больничных коек, тыс.	107,6	106,9	103,5	95,8	83,3	80,7
Число больничных коек, на 10 тыс. чел. населения	92,7	89,3	85,5	78,6	67,6	65,2

Прим.: На основе данных сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Москве: <http://moscow.gks.ru/>

Значительная часть вышеперечисленных проблем в данной сфере связаны с недостатками, касающимися государственных закупок в области здравоохранения. Этим недостаткам и будет уделено внимание в статье.

Прежде чем рассмотреть непосредственно проблемы государственных закупок в сфере здравоохранения, стоит отметить, что закупки для медицинских организаций осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (Федеральный закон ... , 2013)..

Согласно основным положениям данного федерального закона, учреждение здравоохранения, финансируемые из государственного бюджета Российской Федерации, могут определять поставщиков на основах конкуренции и конкурентных способов, к которым относятся:

- открытый конкурс;
- электронный аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений;
- осуществление закупки у единственного поставщика (при наличии оснований).

Как пишут И. П. Гладилина, И. А. Васильева, С. А. Сергеева, что касается управления государственными закупками в сфере здравоохранения, то оно основывается на мониторинге потребностей в товарах, работах и услугах

организаций, которые подведомственны Департаменту здравоохранения каждого региона Российской Федерации, а также опирается на контроль проведения государственных закупок и исполнения государственных контрактов (Гладилина, Васильева, Сергеева, 2014).

Однако в настоящее время исполнение контрактов на государственные закупки сильно сопряжено с коррупционной составляющей. Вовлеченность в различные сговоры, взяточничество, и получение «откатов» в сфере государственных закупок приводит к переплатам за получаемые товары и услуги или к невозможности обеспечения качества обусловленного контрактами для таких товаров и услуг. Кроме того, расходы больниц могут включать значительные затраты на капитальное строительство и приобретение дорогостоящего оборудования, т. е. затраты в тех сферах государственных закупок, где существует особая опасность коррупционных действий. Данная проблема по-прежнему остается основной в сфере государственных закупок медицинского оборудования, лекарственных препаратов и т. д.

Другим существенным недостатком является несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей процесс государственных закупок, что осложняет проведение самой процедуры государственных закупок и приводит к множеству проблем, возникающих во время взаимодействия государственных органов и контрагентов.

Помимо этого, Е. И. Акулич отмечает, что очень часто во время проведения аукционов или конкурсов наблюдаются постоянные нарушения Закона № 44-ФЗ. Среди нарушений выделяется то, что часто формирование лотов проходит под конкретного поставщика, когда вместо международного непатентованного наименования идет указание торгового наименования лекарственного препарата, либо же в одной конкурсной заявке можно встретить указания большого перечня лекарственных средств, что приводит к невозможности для отдельных производителей подавать заявку на участие (Акулич, 2015).

Еще одной важной проблемой системы государственных закупок в сфере здравоохранения А. Ш. Гасаналиева называет то, что современная закупочная деятельность с ее регламентированными процедурами также сопряжена со значительными трудовыми и временными затратами: для обеспечения технологических процессов медицинскому учреждению необходимы квалифицированные специалисты, прошедшие подготовку в области закупочной деятельности. Утвержденный перечень должностей работников здравоохранения не предусматривает наличие таких специалистов в штате медицинских учреждений. Учреждения здравоохранения различного профиля и мощности пытаются решать стоящие перед ними проблемы закупок

в меру своих экономических и кадровых возможностей (Гасаналиева, 2016).

В результате это ведет к серьезным финансовым проблемам в организациях здравоохранения города Москвы, многие из которых были закрыты в последние годы как раз по причине оптимизации, т. е. сокращения расходов на сферу здравоохранения. Как следствие снижается доступность медицинской помощи для местного населения, а также зачастую страдает качество предоставляемых медицинских услуг.

Для решения вышеперечисленных проблем в сфере организации и проведения государственных закупок для нужд системы здравоохранения города Москвы необходимо провести ряд мероприятий.

Во-первых, проблемы коррупции и нарушений в сфере государственных закупок медицинского оборудования, лекарственных препаратов и т. д., на уровне региона почти невозможно решить. Решение данной проблемы зависит только от политической воли, организованности и личной мотивации лиц, отвечающих за данную сферу, от особых процедур, определяющих действия среди поставщиков и заказчиков, а также требует ужесточения контроля за развитием конкуренции в стране.

Во-вторых, в связи с современной мировой экономической обстановкой и политикой оптимизации расходов в сфере здравоохранения Российской Федерации, необходимо проводить импортозамещение зарубежного медицинского оборудования на оборудование российского производства, при этом данная техника должна соответствовать требованиям государственного заказчика и не уступать в качестве зарубежным образцам. Это мероприятие позволит сократить расходы, в первую очередь на транспортировку, а также позволит сделать отечественную медицинскую технику более конкурентоспособной, для начала, на российском рынке.

В-третьих, для решения проблемы трудовых и временных затрат необходим квалифицированный персонал, который знает все нюансы организации процедуры государственных закупок. Для этого необходимо создание развитой системы подготовки и переподготовки специалистов данного профиля.

Таким образом, в настоящее время в системе государственных закупок медицинского оборудования, лекарственных препаратов и т. д. для нужд организаций здравоохранения города Москвы существует множество проблем. Решение данных проблем позволит не только усовершенствовать данную систему, но и повысить за счет этого эффективность работы медицинских организаций и учреждений столицы, что отразится в улучшении состояния здоровья местного населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 14 от 8 апреля. Ст. 1652.

Акулич, Е. И. (2015) Актуальные проблемы совершенствования нормативной правовой основы регулирования государственных закупок // Российское предпринимательство. № 4 (274). С. 623–634.

Гасаналиева, А. Ш. (2016) Проблемы контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Молодой ученый. № 2. С. 671–673.

Гладилина, И. П., Васильева, И. А., Сергеева, С. А. (2014) Инновационные подходы к управлению в контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Инновации и инвестиции. № 3. С. 50–54.

Дата поступления: 15.03.2019 г.

Валуев Юрий Максимович — студент магистратуры направления «Государственное и муниципальное управление» Московского гуманитарного университета. Адрес: 111395, г. Москва, ул. Юности, д. 5. Тел.: +7 (903) 132-98-20. Эл. Адрес: yuriy_valuev@mail.ru

Valuev Yuriy Maksimovich, Graduate Student, programme of study “State and Municipal Administration”, Moscow University for the Humanities. Postal address: 5, Yunosti St., Moscow, Russian Federation, 111395. Tel.: +7 (903) 132-98-20. E-mail: yuriy_valuev@mail.ru

Для цитирования:

Валуев Ю. М. Проблемы управления государственными закупками в сфере здравоохранения города Москвы [Электронный ресурс] // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2019. № 2. URL: <http://journals.mosgu.ru/trudy/article/view/960> (дата обращения: дд.мм.гг.). DOI: 10.17805/trudy.2019.2.3