

DOI: 10.17805/trudy.2018.5.2

ОТ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ К СТРАТЕГИИ ПРОРЫВА

В. Г. Слепухин

Московский гуманитарный университет

Аннотация: Экономическое развитие страны осуществляется по объективным экономическим законам. Однако оно может в определенных границах стать объектом государственного воздействия и регулирования. Это воздействие может усилить или ослабить те или иные тенденции в его стратегическом или тактическом (текущем) аспектах.

Ключевые слова: устойчивое развитие; стратегия; стратегия прорыва; технологическая революция; постиндустриальное общество; цифровая экономика

FROM THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT STRATEGY TO THE BREAKTHROUGH STRATEGY

V. G. Slepukhin

Moscow University for the Humanities

Abstract: A country's economic development is carried out according to objective economic laws. However, it can become an object of government influence and control within specified boundaries. This influence can intensify or lessen certain tendencies in its strategic or tactical (current) aspects.

Keywords: stable development; strategy; breakthrough; technological revolution; post-industrial society; digital economy

В последние три десятилетия экономическое развитие России в целом носит неустойчивый характер. Периоды экономического роста, его замедления и падения сопровождаются экономическими кризисами. В этих условиях обеспечение стабильности и устойчивости экономического развития приобретают исключительно важное для страны народнохозяйственное значение.

Как известно, устойчивое, гармоническое, сбалансированное, развитие рассматривается как процесс социально-экономических изменений, обеспечивающий баланс между деятельностью человека и окружающей его

внешней средой. Устойчивое развитие — это стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, не затрагивая возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

За рубежом устойчивое развитие чаще всего рассматривается как непрерывно поддерживаемое развитие, не угрожающее существованию человечества и носящее отчетливо выраженный экологический характер. В российских условиях устойчивое развитие трактуется, прежде всего, как постоянный и непрерывный эволюционный рост.

Концепция устойчивого развития была принята в 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро. В рамках Конференции ООН «Рио+20» в 2012 г. состоялся корпоративный форум по устойчивому развитию, который стимулировал бизнес использовать ресурсосберегающие технологии, альтернативные источники энергии, вторичную переработку отходов и стремление к справедливому распределению ресурсов и благ. Создан и действует Генеральный договор ООН, представляющий собой международное объединение компаний и общественных организаций, содействующих устойчивому развитию во всем мире; к нему присоединились и некоторые российские компании (например, пивоваренная компания «Балтика», «Роснефть» и др.)

Переход Российской Федерации на принципы устойчивого развития начал осуществляться в соответствии с Указом Президента РФ от 01.04.1996 г. № 440, которым была утверждена «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». Концепция обосновывала необходимость и объективность перехода на принципы устойчивого развития, сформулировала задачи, направления и условия перехода к устойчивому развитию, отразила региональный аспект, критерии принятия решений и показатели.

В начале 2000-х годов по поручению Президента и Правительства РФ была выработана Национальная стратегия развития страны до 2020 года, получившая название «Стратегия 2020». Разработка первого варианта Стратегии в рамках Концепции долгосрочного развития была завершена в 2007 году Министерством экономического развития и торговли РФ вместе с другими ведомствами. Основной целью стратегии (концепции) устойчивого развития провозглашалось определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния граждан РФ, национальной безопасности, динамического развития экономики и укрепления позиций РФ в мировом сообществе.

Экономический кризис 2008–2010 годов привел к падению мировых (и российских в том числе) показателей, в результате чего большее число ориентиров разработанной и утвержденной концепции оказались невыполни-

мыми. В частности, на первом этапе (до 2012 г.) планировалось увеличить продолжительность жизни на два с половиной года; снизить энергоемкость экономики на 19%; увеличить реальные доходы населения на 54%, в валовый внутренний продукт — на 38%. Излишняя детализация отдельных групп ориентиров концепции, декларативность других и ведомственный характер подходов к разработке стратегии, а также финансово-экономический кризис 2008-2010 годов оказались основными причинами невыполнения заявленных в концепции долгосрочного развития стратегических ориентиров.

Подготовка нового варианта Стратегии была начата в конце 2010 г. после завершения финансово-экономического кризиса с широким привлечением научной общественности. Этот вариант опирается на новую модель экономического роста, предусматривающую темпы роста не менее 5% в год, и новую социальную политику, ориентированную на развитие человеческого капитала. Экономика ближайшего будущего видится на постиндустриальной основе.

Опыт разработки и практика реализации долгосрочной стратегии устойчивого развития показали, что подобного рода деятельность должна в максимальной степени учитывать глобальные тенденции мирового развития и соответствующие им риски, а также внутренние факторы, непосредственно влияющие на результаты деятельности страны в целом, отдельных регионов, предприятий и организаций.

В настоящее время мировая экономика сталкивается с глобальными трансформациями и вызовами, связанными с развитием и становлением постиндустриального общества. По мнению ряда исследователей (Иванов, Малинецкий, 2017) постиндустриальное общество от предыдущих общественно-экономических формаций отличается прежде всего главной целью развития: повышением качества жизни человека на основе технологического прогресса и фундаментальной науки. При этом качество жизни будет определяться объемом физического труда и комфортными условиями жизнедеятельности, зависящими от уровня технологического развития: внедрение интеллектуальных систем в производство обеспечит снижение доли физического труда и увеличение доли интеллектуального, а современные технологии обеспечения жизнедеятельности обеспечат увеличение периода активной жизни человека.

Технологическую революцию, в основе которой лежит переход от массового производства стандартизированной продукции к гибкому высокоэффективному производству, выпускающему индивидуализированную продукцию, ряд исследователей (Идрисов и др., 2018) называют четвертой промышленной революцией. Ее основные характеристики авторы видят в

использовании передовых производственных технологий (компьютерное проектирование, создание новых материалов и способов их обработки), цифровизации, предусматривающей революцию в потребительских свойствах продуктов, и переходу к платформенным решениям, изменяющим структуру рынков и систему общественного разделения труда.

Центральным звеном четвертой промышленной революции («Индустрия 4.0») является интеграция в производственные процессы киберфизических систем, в которых датчики, оборудование и информационные системы соединены на протяжении всей цепочки создания стоимости, выходящей за рамки одного предприятия или бизнеса. Производственные мощности будут непосредственно связаны с производимыми товарами и при необходимости адаптироваться под новые потребности человека. При этом целые этапы производства, обмена и распределения будут происходить без участия человека. Для этого в качестве предпосылок могут быть использованы уже действующие организационные элементы производства (например, гибкие автоматизированные производства, цифровизация, и др.).

Цифровизация экономики, например, создает благоприятные условия для внедрения концепции «Индустрия 4.0» как нового уровня организации и управления цепочкой создания ценности на протяжении всего жизненного цикла производимой продукции (Колодняя, 2018).

Глобальные изменения в области научной, научно-технической и инновационной деятельности сопровождаются и влиянием ряда внутренних факторов:

- сокращением инновационного цикла;
- размыванием дисциплинарных и отраслевых границ в научных исследованиях и разработках;
- существенным ростом объема научно-технологической информации и совершенствованием методов ее обработки;
- повышением требований к квалификации исследователей и усиление конкуренции между ними;
- усилением роли международных стандартов в научно-исследовательской и инновационной деятельности и др.

Таким образом, кардинальные изменения в экономическом развитии общественных систем и формаций обуславливает появление больших вызовов для России и объективно требует перехода от стратегии устойчивого развития к стратегии прорыва. Принципы стратегии устойчивого развития хотя и носят долговременный характер, но ориентиры их практической реализации сравнительно краткосрочны. Планирование и прогнозирование в сроки, сопоставимые с промышленными укладами, требуют иных стратегий и подходов.

Переход от стратегии устойчивого развития к стратегии прорыва не отрицает необходимости осуществления устойчивого развития: речь идет о смене приоритетов в выборе направлений промышленного и технологического развития в условиях существующих больших экономических и политических вызовов. Взаимодействие этих стратегий основано и на том, что прорыв в одной или нескольких критически важных отраслях или областях деятельности потребует устойчивого развития на основе новых полученных результатов в дальнейшем.

С другой стороны, технологический прорыв не может осуществляться во всех сферах и областях деятельности одновременно. Поэтому технологический прорыв в одной или нескольких сферах может сопровождаться устойчивым, эволюционным развитием других сфер и видов деятельности.

В Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 научно-технологическое развитие страны рассматривается как важнейший фактор развития государства и обеспечения его способности эффективно отвечать на большие вызовы. Под большими вызовами понимается совокупность проблем, угроз и возможностей, которые не могут быть решены, устранены или реализованы только за счет увеличения ресурсов, и которые объективно требуют соответствующей реакции государства.

Наиболее существенными с точки зрения развития России в настоящее время являются проблемы, связанные с:

- истощением возможностей экономического роста страны за счет экстенсивной эксплуатации сырьевых ресурсов;
- старением населения и сокращением доли трудоспособного населения в его общей численности;
- уровнем воздействия человека на природу, угрожающего воспроизводству природных ресурсов и росту рисков для жизни и здоровья граждан;
- необходимостью обеспечения продовольственной независимости страны и повышения конкурентоспособности страны на мировых рынках продовольствия;
- ростом значимости энерговооруженности экономики и наращиванием объема выработки и сохранения энергии, ее передачи и использования;
- новыми внешними угрозами национальной, в том числе военной, безопасности;
- необходимостью эффективного освоения и использования территориального пространства страны.

Решение проблем, вызванных большими вызовами, видится в эффективном использовании результатов Четвертой промышленной революции

с ее использованием передовых технологий, цифровой трансформацией и платформенными решениями.

Одним из приоритетов государственной политики при переходе к новому технологическому укладу на ближайшие 15–20 лет является Национальная технологическая инициатива, предназначенная для создания условий для обеспечения лидерства российских компаний на новых высокотехнологичных рынках. К числу этих рынков относятся: воздушный, морской и автомобильный транспорт, энергетика, финансы, пища, медицина, нейрокоммуникации, и безопасность.

В качестве ключевых направлений по данным отраслям выбраны такие сферы, как беспилотные летательные аппараты и беспилотные автомобили; интеллектуальные транспортные системы; возобновляемая энергетика; распределенные финансовые системы; устранение посредников между производителем и потребителем, системы персонального производства и доставки еды; персонифицированная медицина; картографирование головного мозга; биометрические системы аутентификации, и некоторые другие.

По каждому рыночному направлению создаются рабочие группы, занятые проработкой «дорожных карт» по развитию наиболее перспективных рынков и рыночных направлений. «Дорожные карты» в рамках Национальной технологической инициативы представляют собой инструменты стратегического планирования, которые содержат комплекс мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам.

Важным прорывным направлением социально-экономического развития Российской Федерации является в настоящее время цифровая экономика. Цифровая экономика и цифровизация способствуют формированию информационного пространства в стране с учетом потребностей граждан и общества, а также созданию технологической основы современного уровня для социально-экономической сферы. Утвержденная распоряжением Правительства РФ Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» призвана сократить отставание страны от первых десяти лидирующих стран в области применения цифровых технологий предприятиями и организациями.

В целях развития цифровой экономики Программа определяет цели и задачи на период до 2024 года по следующим ключевым направлениям: нормативное регулирование цифровой экономики; кадры и образование; формирование исследовательских компетенций и технических заделов; информационная структура и информационная безопасность. Выход на ключевые оценочные показатели к 2024 году позволит выйти на принципиально новый технологический уровень не только в области цифровой экономики, но и во многих других видах деятельности.

Еще одной важной областью применения стратегии прорыва является разрабатываемая в настоящее время Стратегия пространственного развития России. Учитывая размер территории и демографические проблемы страны, а также необходимость максимально полного использования потенциала регионов и городов, Стратегия должна стать основой совершенствования системы расселения населения на территории страны, а также размещения производительных сил.

В рамках Стратегии пространственного развития РФ должны найти отражение такие важные направления, как:

- совершенствование системы расселения и механизма его стимулирования;
- изменение региональной структуры экономики России;
- перспективные конкурентные преимущества и экономическая специализация регионов в рамках межрегионального разделения труда;
- прогноз и оценка потребности регионов в трудовых ресурсах, производственной, транспортной и социальной инфраструктуре, и т.д.

Следует отметить, что разрабатываемая Стратегия пространственного развития Российской Федерации представляет собой документ, сочетающий в себе подходы и методы и стратегического, и территориального планирования.

Таким образом, процесс совершенствования подходов к стратегическому развитию России осуществляется в настоящее время путем дополнения и сочетания стратегии устойчивого развития стратегией прорыва. Он носит объективный и комплексный характер, обусловлен наличием глобальных социально-экономических трансформаций и технологических вызовов и призван обеспечить повышение жизненного уровня населения России и ее роли в мировом экономическом пространстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Иванов, В. В., Малинецкий, Г. Г. (2017) Россия XXI век. Стратегия прорыва. Технологии. Образование. Наука. Изд. 2-е. М. : ЛЕНАНД. 304 с.

Идрисов, Г. И., Княгинин В. Н., Кудрин А. Л., Рожкова Е. С. (2018) Новая технологическая революция: вызовы и возможности для России // Вопросы экономики. № 4. С. 5–25.

Колодняя, Г. (2018) Цифровая экономика: особенности развития в России // Экономист. № 4. С. 63–69.

Дата поступления: 15.09.2018 г.

Слепухин Владимир Геннадьевич — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономических и финансовых дисциплин Москов-

ского гуманитарного университета; заслуженный работник высшей школы Российской Федерации. Адрес: 111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, д. 5. Тел.: +7 (499) 131-24-98. Эл. адрес: svg.50@mail.ru

Slepukhin Vladimir Gennadyevich, Candidate of Economics, Associate Professor, Associate Professor, Department of Economic and Financial Disciplines, Moscow University for the Humanities; Honored Worker of the Higher School of the Russian Federation. Postal address: 5, Yunosti St., Moscow, Russian Federation, 111395. Tel.: +7 (499) 131-24-98. E-mail: svg.50@mail.ru

Для цитирования:

Слепухин В. Г. От стратегии устойчивого развития к стратегии прорыва [Электронный ресурс] // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2018. № 5. URL: <http://journals.mosgu.ru/trudy/article/view/822> (дата обращения: дд.мм.гг.). DOI: 10.17805/trudy.2018.5.2