

## **ПРОБЛЕМАТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ**

*Е. В. Пронина*

*Московский гуманитарный университет*

**Аннотация:** *Гарантирующие поставщики и сетевые организации, занимающие доминирующее положение на рынке электроэнергетики, часто игнорируют императивный (обязательный) для них и удобный для потребителя порядок заключения договора энергоснабжения.*

**Ключевые слова:** *договор энергоснабжения; электроэнергетика; бездоговорное потребление; злоупотребление правом*

## **THE ISSUES OF LEGAL REGULATION OF ENTERING INTO A POWER SUPPLY AGREEMENT**

*E. V. Pronina*

*Moscow University for the Humanities*

**Abstract:** *Guarantee suppliers and grid operators domineering the electric power market often tend to ignore the procedure of entering into a power supply agreement that is imperative (mandatory) for them and convenient for the consumer.*

**Keywords:** *power supply agreement; electric power market; uncontracted consumption; abuse of right*

Потребление электрической энергии является важной и неотъемлемой частью современной жизни каждого человека, мегаполисов, заводов, предприятий.

Электроснабжение в Российской Федерации обеспечивается посредством договора, заключаемым между потребителем и поставщиком.

Конструкция договора энергоснабжения не включает в себя всего комплекса отношений, возникающих в сфере электроэнергетики, ограничиваясь только отношениями сбыта электрической энергии.

По договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации, п.1 ст. 539.

В качестве поставщика электрической энергии выступают независимые энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики<sup>1</sup>.

В качестве потребителей выступают лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд, в целях ее продажи, а также в целях ее использования при предоставлении коммунальной услуги по электроснабжению.

Проблемы с заключением договора энергоснабжения у физических лиц (население) отсутствуют. Так как для них заключение договора энергоснабжения с поставщиком в письменном виде не является обязательным. Договор считается заключенным посредством совершения потребителем конклюдентных действий. В данном случае, это момент первого фактического подключения электропотребляющего оборудования в установленном порядке к присоединенной электрической сети.

Сложнее обстоят дела с заключением договора энергоснабжения у потребителей — юридических лиц. Заключение договора энергоснабжения в письменном виде для таких потребителей является обязательным согласно пункту 33 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012 (далее — Основные положения). Хотя, письменная форма договора в современных реалиях и является анахронизмом, и даже противоречит статье 434 Гражданского кодекса РФ, в которой предусматривается возможность заключения договора в любой форме, например путем обмена письмами, телеграммами, в том числе электронными документами.

Тем не менее, письменная форма договора энергоснабжения для юридических лиц является обязательной.

Юридические лица свободны в выборе поставщика электроэнергии и могут заключать договор энергоснабжения как с независимыми энергосбытовыми организациями, так и с гарантирующими поставщиками.

При этом необходимо помнить, что в отношении одного энергопринимающего устройства может быть заключен только один договор энергоснабжения<sup>2</sup>.

В целях обеспечения гарантированно бесперебойного и надежного электроснабжения на помощь потребителям приходят гарантирующие поставщики электроэнергии.

Гарантирующий поставщик — это участник оптового и розничного рынков электрической энергии, который обязан заключить договор с лю-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26 марта 2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ, 31.03.2003, № 13, ст. 3.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // СЗ РФ, 22.06.2019, п. 28.

бым обратившимся к нему потребителем, расположенным в границах зоны его деятельности.

По договорам энергоснабжения, которые заключаются с гарантирующими поставщиками электроэнергии есть существенные особенности.

Так, договор энергоснабжения, заключаемый с гарантирующим поставщиком, является публичным.

Согласно статье 426 Гражданского кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится. Таким образом, гарантирующий поставщик не вправе отказать в заключении договора никому, кто к нему обратится.

Договор энергоснабжения может быть заключен на разных этапах жизненного цикла объекта энергоснабжения.

Исполнение обязательств гарантирующего поставщика по договору энергоснабжения начинается с указанных в договоре даты и времени, но не ранее даты и времени начала оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающего устройства потребителя<sup>1</sup>.

Также, законодательно предусмотрена возможность заключения договора с гарантирующим поставщиком на стадии незавершенного технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Стоит отметить, что заключение договора энергоснабжения в условиях незавершенного технологического присоединения является для потребителя менее рискованным способом оформления договорных отношений, который позволяет минимизировать риски бездоговорного потребления электроэнергии.

В этом случае, дата начала исполнения договорных обязательств будет начинаться с даты подписания потребителем и сетевой организацией акта о технологическом присоединении.

Дата заключения договора является существенным условием. Это означает, что если стороны не достигнут соглашения относительно даты, то для потребителя наступают последствия бездоговорного потребления.

Гарантирующий поставщик может не согласиться с датой начала исполнения договора, которую потребитель указал в заявке на его заключение. При этом, гарантирующий поставщик вправе сослаться на публичность до-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // СЗ РФ, 22.06.2019, п. 28.

говора энергоснабжения и на условия статьи 433 Гражданского кодекса РФ.

В этом случае, возникает конфликт интересов. С одной стороны, потребитель является слабой стороной данных правоотношений. Это означает, что веса таких интересов должны превалировать в его сторону. С другой стороны, гарантирующий поставщик, который является профессиональным субъектом электроэнергетики (сильной стороной). Гарантирующий поставщик не соглашается с условиями о дате заключения договора, обратившегося к нему потребителя, и готов заключить договор только с момента получения безапелляционного акцепта на оферту договора.

Условие о дате заключения договора энергоснабжения согласно статье 433 Гражданского кодекса РФ напрямую не противоречит нормам гражданского законодательства. Но противоречит нормам в области электроэнергетики и самой логике правоотношений.

Тем не менее, гарантирующие поставщики пренебрегают нормами специального законодательства и включают в свои договоры формулировку о том, что договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта. И зачастую такая дата может не совпадать с датой, с которой потребитель намеревался заключить договор.

В связи с этим, потребитель продолжает использовать электрическую энергию (например, когда потребитель относится к категории неотключаемых) без урегулирования договорных отношений с поставщиком, являясь при этом жертвой ситуации.

Потребление электроэнергии в отсутствие договора, либо потребление до даты начала исполнения договорных отношений, которая указана в самом договоре, является бездоговорным.

Последствия бездоговорного потребления электроэнергии являются рычагом побуждения недобросовестных потребителей, которые используют энергоресурс, но не оплачивают его, на своевременное заключение договора энергоснабжения. Иными словами, это санкция за несвоевременное заключение договора, либо за ненадлежащее технологическое присоединение (так называемая, «врезка»). В случае обнаружения бездоговорного потребления сетевые организации рассчитывают стоимость электроэнергии по формуле, а именно по максимальной мощности пропускной способности кабеля. Как правило, размер стоимости электроэнергии, подлежащей оплате, в 700 раз превышает стоимость фактического потребления.

Но иногда бывают случаи, когда технологическое присоединение состоялось, а договор не заключен в силу необходимости времени на согласование условий договора у двух организаций: потребителя и гарантирующего поставщика.

Согласно статье 445 Гражданского кодекса РФ у лица, для которого заключение договора обязательно, срок рассмотрения оферты договора (протокола разногласий) составляет 30 дней. Это означает, что даже если

потребитель заблаговременно направит заявку на заключение договора, в силу определенных обстоятельств может необоснованно понести ответственность за бездоговорное потребление.

Также это касается случаев, когда происходит смена собственника энергообъекта. К примеру, когда юридическое лицо приобретает недвижимость (строение, здание, завод т.п.), для него все права и бремя расходов начинаются с даты передачи недвижимости. Но для третьих лиц, согласно пункту 3 статьи 433 Гражданского кодекса РФ договор, подлежащий государственной регистрации, считается заключенным с момента такой регистрации. Таким образом, пока не произойдет государственная регистрация договора купли-продажи энергообъекта, заключение договора энергоснабжения с новым собственником для гарантирующего поставщика не носит обязательный и легитимный характер.

Исходя из смысла абзаца 10 пункта 2 Информационного письма Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.05.1997 № 12 «Обзор практики разрешения споров, связанных с заключением, изменением и расторжением договоров» своевременное направление потребителем заявления о намерении заключить договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком и продолжение энергоснабжения объектов после получения такого заявления являются правоотношениями Сторон. И такие правоотношения необходимо квалифицировать как фактически сложившиеся договорные отношения.

Такая квалификация правоотношений сторон не нарушает интересов гарантирующего поставщика, так как он имеет право требования к потребителю оплаты электрической энергии, объем которой зафиксирован допущенными в эксплуатацию приборами учета.

Согласно анализу судебной практики профессиональные субъекты электроэнергетики, осведомленные о наличии надлежащего технологического присоединения, так и о положении дел с оформлением вещных ограниченных прав на имущество (когда фактически изменяется лишь сторона в договоре энергоснабжения), используют провокационные способы возникновения у потребителя бездоговорного потребления электроэнергии. Так как в этом случае профессиональные субъекты электроэнергетики могут извлечь маржинальный доход.

При этом при бездоговорном потреблении электроэнергии действия потребителя направлены на получение ресурса без соответствующего разрешения собственника (поставщика) в отсутствие заключенного договора энергоснабжения и, как правило, связаны с самовольным подключением энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства.

Квалификация потребления электроэнергии в качестве бездоговорного должна быть только в случае безусловного доказанного действия (бездействия) потребителя, которые явно направлены на уклонение от совер-

шения обязательных действий, то есть заключения договора энергоснабжения.

Поэтому, существует правовая коллизия определения даты начала исполнения договора энергоснабжения. А именно, противоречие норм специального и общего законодательства, которое выражается в отсутствии четкого определения алгоритма определения даты начала исполнения обязательств. Также ущемляют права добросовестных потребителей на получение бесперебойного и качественного энергоснабжения наличие такого способа манипулирования «сильной стороной», как заключение договора на невыгодных для потребителя условиях или «подведение» потребителя под бездоговорное потребление (например, не заключать договор с даты, указанной в заявке).

На основании изложенного, законодателю необходимо привести общее и специальное законодательство к единообразию. То есть внедрить на законодательном уровне четкий порядок определения даты начала исполнения договора энергоснабжения, не давая при этом легитимную «лазейку» для недобросовестного поведения сильной стороны.

Гарантирующий поставщик должен соответствовать своему названию и быть настоящим гарантом заключения договора на бесперебойное энергоснабжение

**Пронина Елена Васильевна** — аспирант кафедры гражданского и предпринимательского права Московского гуманитарного университета. Адрес: 111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, д. 5, кор. 1 Тел.: +7 (903) 791-33-94. Эл. адрес: la.pronto77@gmail.com. Научный руководитель — канд. юр. н. С. И. Курпякова.

**Pronina Elena Vasilyevna**, Postgraduate Student, Department of Civil and Business Law, Moscow University for the Humanities. Postal address: 5, Yunosti St., Moscow, Russian Federation, 111395. Тел.: +7 (903) 791-33-94. E-mail: la.pronto77@gmail.com. Scientific Advisor – S. I. Kurpyakova, Candidate of Law.

---

**Для цитирования:**

Пронина Е. В. Проблематика правового регулирования заключения договора энергоснабжения [Электронный ресурс] // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2020. № 1. URL: <http://journals.mosgu.ru/trudy/article/view/1128> (дата обращения: дд.мм.гг.). DOI: 10.17805/trudy.2020.1.9