

DOI: [10.17805/ggz.2018.3.10](https://doi.org/10.17805/ggz.2018.3.10)

**Место конституций и уставов субъектов РФ в общей системе  
российского конституционного законодательства**

*А. В. Семенова*

*Южно-Российский институт управления  
Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ, г. Ростов-на-Дону*

*В статье рассматривается конституционное законодательство Российской Федерации. Определяются роль и место Конституции РФ в конституционном законодательстве, выявляются особая правовая природа конституций и уставов субъектов РФ, а также отличия конституций (уставов) субъектов от других региональных нормативно-правовых актов.*

*Ключевые слова: законодательство; федерация; субъекты РФ; конституция; уставы; российское законодательство; конституционное законодательство*

**The Place of Constitutions and Statutes of the Subjects of the  
Russian Federation in the General System of  
Russian Constitutional Legislation**

*A. V. Semenova,*

*South-Russian Institute of Management,  
Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation, Rostov-on-Don*

*The article deals with the constitutional law of the Russian Federation. The author determines the role and place of the Constitution of the Russian Federation in constitutional legislation and reveals a special legal nature of constitutions and statutes of the subjects of Russia as well as differences of constitutions (statutes) of subjects from other regional normative and legal acts.*

*Keywords: legislation; federation; subjects of the RF; constitution; statutes; Russian legislation; constitutional legislation*

Основой всего государственного строительства в современном мире является конституционное законодательство. Термин «конституционное законодательство» в узком смысле включает в себя Конституцию РФ и акты конституционно-правового характера: законы, вносящие в нее поправки, федеральные конституционные законы и др.

В самом широком смысле понятие «конституционное законодательство» включает в себя еще и подзаконные конституционные акты. Например, С. М. Петров и Л. Ю. Грудцына относят к конституционному законодательству заключаемые между РФ и ее субъектами договоры, а также декларации (Комаров, 2018: 140; см.: Петров, Грудцына, 2010).

Центральное место в конституционном законодательстве и его системе принадлежит Конституции РФ, которая содержит принципы и основы конституционных отношений. Являясь базовым регулятором, Конституция РФ нуждается в целой системе дополнительных актов, которыми, во-первых, дополняются и развиваются конституционные положения, во-вторых, возникают из Конституции и развиваются на ее основе. Конституционные положения часто содержат ссылки, относящиеся к подзаконным актам, например, на акты Президента РФ, поэтому включать их в конституционное законодательство рационально и правомерно (Сафина, 2016).

В системе конституционного законодательства РФ региональные конституции/уставы относятся к законам (Ульяхин, 2016: 45). Во-первых, в соответствии со статьей 5 Конституции РФ республика является государством в составе РФ, обладает собственной конституцией и законодательством, а другие субъекты РФ обладают уставом и законодательством (Конституция РФ ... , Электронный ресурс). Во-вторых, согласно статьям 71, 72, 73 Конституции РФ принятие конституции/устава субъекта РФ — исключительная компетенция самого субъекта РФ. Согласно статье 76 Конституции РФ, конституции / уставы субъектов Федерации не являются нормативно-правовыми актами особой правовой природы, поэтому возможно их принятие в рамках законов и иных нормативных актов.

Такой же вывод можно сделать из статьи 15 Конституции РФ, где признано что законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции. Это значит, что региональные конституции / уставы — составная часть понятия «законы и иные правовые акты».

Такое понимание получило легальное оформление в законодательстве, в частности, в законодательстве о судебной системе РФ. Кроме того, рядом решений Конституционного Суда РФ региональные конституции и уставы прямо отнесены именно к региональным законам субъектов РФ (Определение Конституционного Суда РФ ... , Электронный ресурс). Также Конституционный Суд РФ разграничил региональные конституции и уставы от других региональных нормативных актов. Основа такого разграничения — их особая правовая природа. В них Конституционный Суд РФ отметил их особую связь с Конституцией РФ (По делу о толковании отдельных положений ... , 1998; По делу о проверке конституционности положений ... , 2003), где непосред-

ственно указывается, что они определяют конституционный статус субъектов РФ.

По мнению профессора В. А. Сологуба, сформулированная проблема соответствия, корреляции политико-правового и управленческого процессов выходит за рамки узкотеоретической ценности и приобретает практическую значимость (Сологуб, 1997: 3). С одной стороны, федеральным законодателем разграничены полномочия региональных представительных органов по реализации их полномочий, направленных на принятие региональных конституции или устава пределами компетенции субъекта РФ (Федеральный закон РФ ... , 1999). С другой, конституции и уставы как региональные законы направляются высшему должностному лицу субъекта РФ для обнародования (Ульяхин, 2016: 45).

В то же время имеет место обязанность высшего должностного лица субъекта РФ по обнародованию региональных конституции/устава или их отклонения в установленный срок. Следовательно, нужно согласиться с мнением о том, что конституции и уставы субъектов РФ относятся к категории законов субъекта РФ, которые также необходимо удостоверить соответствующей процедурой обнародования. Некоторые субъекты РФ именуют свои конституции и уставы «основными законами». К ним относятся, например, конституция Республики Саха (Якутии), уставы Алтайского и Ставропольского краев, Амурской, Владимирской, Орловской и других областей. Признание региональных конституций и уставов законами не означает их отнесение к категории текущих региональных законов, так как они имеют особую правовую природу и отличаются следующими характеристиками:

- в отличие от остальных законов субъектов Федерации они в совокупности с Конституцией РФ формируют основу конституционно-го/уставного регулирования в каждом субъекте РФ;
- их нормы имеют учредительный характер и высшую юридическую силу;
- отражают статус субъекта РФ как публично-правового образования в составе РФ.

Таким образом, термин «конституционное законодательство» в широком смысле включает в себя Конституцию РФ и акты конституционно-правового характера: законы, вносящие в нее поправки, федеральные конституционные законы, а также подзаконные конституционные акты. Центральное место в нем принадлежит Конституции РФ. В системе конституционного законодательства РФ региональные конституции/уставы относятся к законам субъектов Федерации. Конституции (уставы) субъектов РФ отличаются от других региональных нормативно-правовых актов, так как имеют особую

правовую природу, обусловленной федеративной формой государственного устройства РФ.

### *СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ*

Комаров, С. А. (2018) Общая теория государства и права : учебник для бакалавриата и магистратуры. 9-е изд., испр. и доп. М. : Юрайт. 506 с.

По делу о толковании отдельных положений ст. 125, 126 и 127 Конституции РФ (1998) : постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П.

По делу о проверке конституционности положений ст. 115 и 231 ГПК РСФСР, ст. 26, 251 и 253 ГПК РФ, ст. 1, 21 и 22 Федерального закона «О прокуратуре РФ» в связи с запросами Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан, государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан (2003) : постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2003 г. №13-П.

Сафина, С. Б. (2016) Конституционное законодательство республик в составе Российской Федерации: проблемы определения понятия и структуры // Конституционное и муниципальное право. № 10. С. 3–6.

Сологуб, В. А. (1997) Политические и управленческие процессы (проблема становления) : дис. ... канд. социол. наук. Ростов-на-Дону. 28 с.

Ульихин, В. С. (2016) Является ли конституция (устав) субъекта Российской Федерации законом? // Государственная власть и местное самоуправление. № 10. С. 45–49.

Петров, С. М., Грудцына, Л. Ю. (2010) Конституционное законодательство России: проблемы и перспективы развития // Государство и право. № 7. С. 14–22.

Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: [http://consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 12.06.2018).

Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 250-О «По запросу Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений ст. 5, 11, 71, 72, 73, 76, 77 и 78 Конституции РФ» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: [http://consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36750/](http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36750/) (дата обращения: 12.06.2018).

Федеральный закон РФ от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (1999) // Собрание законодательства РФ. 18 октября. № 42. Ст. 5005.

*Дата поступления: 12.06.2018 г.*

*Семенова Ангелина Васильевна* — студент факультета политологии Южно-Российского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Адрес: 344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54. Эл. адрес: [angelika.semenova.97@mail.ru](mailto:angelika.semenova.97@mail.ru)

*Semenova Angelina Vasilievna*, Student, Faculty of Political Science, South-Russian Institute of Management, Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation. Postal address: 70/54 Pushkinskaya St., 344002 Rostov-on-don, Russian Federation. E-mail: [angelika.semenova.97@mail.ru](mailto:angelika.semenova.97@mail.ru)

*Для цитирования:*

*Семенова А. В.* Место конституций и уставов субъектов РФ в общей системе российского конституционного законодательства [Электронный ресурс] // Горизонты гуманитарного знания. 2018. № 3. С. 123–127. URL: <http://journals.mosgu.ru/ggz/article/view/804> (дата обращения: дд.мм.гггг). DOI: [10.17805/ggz.2018.3.10](https://doi.org/10.17805/ggz.2018.3.10)