

DOI: [10.17805/ggz.2024.4.2](https://doi.org/10.17805/ggz.2024.4.2)EDN: [GSFVNW](https://www.edn.ru/GSFVNW)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В РФ

М. В. Радостева

*Московский гуманитарный университет,
Российская Федерация*

В статье рассматриваются элементы государственной поддержки инновационного развития, в том числе российских регионов. В частности, к таким элементам можно отнести нормативно-правовую базу, инструменты и способы, с помощью которых такая поддержка может быть реализована.

Ключевые слова: *инновации; инновационное развитие; государственная поддержка; правовое регулирование инновационной деятельности*

STATE SUPPORT FOR INNOVATIVE DEVELOPMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Marina V. Radosteva

*Moscow University for the Humanities,
Russian Federation*

The article examines the elements of state support for innovation-driven development, including in Russian regions. In particular, such elements include the regulatory framework, tools and ways used to implement such support.

Keywords: *innovation; innovative development; state support; legal regulation of innovation activity*

ВВЕДЕНИЕ

Российская экономика предполагает переход на инновационный путь развития, который невозможен без создания эффективного механизма управления этим развитием как на федеральном, так и на региональном уровнях государственного управления. Вектор социально-экономического развития Российской Федерации определен в основных направлениях государственной

поддержки инновационных проектов, что часто реализуются также на региональном уровне (Кулев, 2014).

Государство содействует поддержке инновационного развития различными способами, от создания нормативно-правовой базы до разработки программ и механизмов их реализации.

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИЙ В РОССИИ

Особое внимание имеет правовое регулирование инновационного развития Российской Федерации, где можно выделить ряд нормативных актов. Правовой статус научных исследований, как одного из видов инновационного развития, определен в федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Данный закон в своих последних редакциях был дополнен понятиями, которые сегодня активно используются и являются крайне актуальными, а именно: «инновация», «инновационная деятельность», «инновационная инфраструктура», «инновационный проект». Глава «Государственная поддержка инновационной деятельности» также стала существенным дополнением указанного законодательного акта, где достаточно обстоятельно представлены ключевые моменты, связанные с оказанием инновационной деятельности со стороны государства юридическим и физическим лицам, разработчикам инновационных проектов (см., например: Кожокар, 2020: 150).

Инновационное развитие основано на достижениях научно-технического прогресса, а значит, и наличие законодательства в области интеллектуальной собственности. 71 статья Конституции РФ относит интеллектуальную собственность в ведение Российской Федерации, а Гражданский кодекс РФ определяет правовой режим изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и иных научных и инновационных разработок.

Федеральный закон Российской Федерации «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», который был принят в 2005 г., определяет создание на ее территории особых экономических зон, что также должно способствовать инновационному развитию страны.

Существуют и подзаконные акты, которые тоже закрепляют государственную поддержку инновационного развития. Распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2001 г. № 1607-р обозначены ключевые направления реализации государственной политики по использованию результатов инновационной деятельности.

Организационным инструментом государственной поддержки инновационной деятельности является созданный еще в 2005 году Инвестиционный фонд РФ. Постановление Правительства РФ от 30 октября 2010 г. № 880 «О порядке распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение» содержит процесс предоставления бюджетных ассигнований на реализацию проектов, а также создание региональных инвестиционных фондов.

Заслуживает особого внимания взаимодействие высших учебных заведений с организациями, которые занимаются реализацией инновационных проектов, которое может осуществляться согласно Постановлению Правительства РФ от 9 апреля 2010 г. № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства» в форме кооперативных центров при участии упомянутых ранее сторон.

Государство также старается распространять поддержку инновационной деятельности на региональный уровень, где используются следующие ее способы:

- «Предоставление целевых субвенций на погашение налоговых льгот инновационным организациям. <...>
- Предоставление целевых бюджетных средств финансовым институтам типа фонда развития, венчурного фонда для использования для выдачи инновационным организациям кредитов на льготных условиях. <...>
- Погашение за счет бюджета расходов по содержанию объектов материальной инфраструктуры...» (Абрамов, 2009: 26–27; см. также: Леденёва, Парфёнова, 2017).

Инновационное развитие на региональном уровне, как правило, определяет стратегия регионального социально-экономического развития, региональные законы об инновационной деятельности, региональные программы развития инноваций, которые согласуются с Концепцией социально-экономического развития Российской Федерации до 2026 года.

Механизмы поддержки инновационной деятельности в РФ реализуются на двух уровнях: федеральном и региональном. Стимулирование нововведений осуществляется правительством РФ. Особенно это касается топливно-энергетической и транспортной системы, оборонных предприятий, связи и информации, метрологии и стандартизации, программ фундаментальных НИР.

Деятельность Правительства РФ должна обеспечить реализацию национальных целей развития, одной из которых является ускорение технологического развития.

Инструментами реализации государственной инновационной политики выступают государственный контракт, грант и кооперативное соглашение. Эти инструменты представляют важное значение в части финансирования государством инновационных стартапов. Здесь можно выделить роль грантов, как инструмента, с помощью которого осуществляется поддержка или стимулирование государством научных исследований и разработок, особенно тех из них, где получение результатов предполагается лишь в будущем. Срок выполнения гранта и возможности контроля со стороны государства ограничены. Кооперативное соглашение, в отличие от гранта, дает государству возможность контролировать процесс выполнения работы на любом из ее этапов. При этом кооперативное соглашение устанавливает четкое распределение прав и вкладов его участников.

Государственная программа Правительства РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика до 2030 года» предполагает, что одним из ключевых результатов деятельности органов власти региона должно являться стимулирование инновационного развития¹. Это означает, что каждый регион должен иметь собственную «дорожную карту» по формированию механизмов поддержки инновационного развития, тем более что в настоящее время создаются в регионах России центры интенсивного инновационного роста. При этом особое значение имеют регионы, в которых инновационная инфраструктура уже развита. Центры инновационного развития или территориальные инновационные кластеры утверждаются Правительством РФ. Как правило, развитие инновационной деятельности от регионов-лидеров — до депрессивных регионов проходит через воспроизводство «лучших практик». Если в отдельных регионах реализованы механизмы поддержки инновационного развития, которые учитывают макроэкономические условия и программы федерального уровня, то эти практики должны быть имплементированы и в иных регионах.

Различные регионы имеют неодинаковый уровень развития, что выражается в диспропорциях между территориями. Это обусловлено разным экономическим потенциалом, географическими и климатическими особенностями, что в свою очередь оказывает непосредственное влияние на развитие

¹ Паспорт государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» / Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития РФ. URL: https://economy.gov.ru/material/file/025a1239fdf022b6445f6a2f5db9ead8/316_31032020.pdf [архивировано в [Wayback Machine](#)] (дата обращения: 20.10.2024).

их инновационной деятельности. Для того, чтобы сглаживать такие различия, нужно создавать механизмы поддержки инновационной деятельности, причем сами эти механизмы не могут быть идентичными, а будут различаться от региона — к региону. Если для каждого региона разрабатывать кластер собственных решений стимулирования инноваций, это, в конечном итоге, будет способствовать модернизации экономики страны в целом.

Противоречивый процесс развития инноваций проявляется в отсутствии корреляционной зависимости научно-технического потенциала и уровня инновационного развития. Встречаются примеры неэффективного «расходования» инновационного потенциала, что выражается в том, что доля инновационной продукции в валовом продукте региона не высока, а потенциал — достаточен. В этом случае наблюдается диалектический дуализм — наличие инновационного потенциала сдерживается скептицизмом инвесторов. Еще одним источником противоречий можно назвать недостатки существующей промышленной базы.

Особо активная работа по формированию механизмов поддержки инновационного развития ведется в регионах-участниках Ассоциации инновационного развития регионов (АИРР). В состав АИРР входят следующие субъекты РФ: Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Алтайский край, Красноярский край, Пермский край, Иркутская область, Калужская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Самарская область, Томская область, Тюменская область, Ульяновская область. Целью Ассоциации является содействие взаимодействию регионов-участников. Такое взаимодействие построено на комплексном представлении их интересов на различных уровнях. На сайте организации отмечается, что «в регионах Ассоциации работает свыше 300 объектов инновационной инфраструктуры, среди которых региональные инжиниринговые центры, технопарки, промышленные парки, бизнес-инкубаторы, инновационные территориальные кластеры и т. д. Это почти половина всех объектов, функционирующих на территории Российской Федерации»².

Государственный заказ также является одним из инструментов инновационной политики на региональном уровне. Часто он реализуется в разных

² Об Ассоциации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Ассоциации инновационных регионов России. URL: <https://i-regions.ru/about/about-airr/> [архивировано в [Wayback Machine](https://www.waybackmachine.org/)] (дата обращения: 20.10.2024).

формах: целевой программы инновационного характера в региональных научно-технических кластерах; региональных проектов инвестиционно-инновационного характера и других.

Наличие инновационной инфраструктуры является самостоятельным элементом механизмов государственной поддержки инновационных проектов на региональном уровне. Это, например, и бизнес-инкубаторы, и общественные центры, которые оказывают консультационные и иные деловые услуги.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, на современном этапе все более значимым является переход экономики России на инновационный тип развития. Процесс этот должен быть быстрым и активным, поскольку во многом, благодаря ему, государство может сформировать и закрепить конкурентное преимущество на мировом рынке. В этой связи большая роль уделяется не только организациям, создающим эти инновации, но и государству, которое с одной стороны, призвано поддерживать эти организации различными способами, например, путем создания инновационной инфраструктуры, законодательной базы, различных инструментов, помогающих современным участникам интегрироваться в новые условия функционирования, а с другой стороны — само стать полноправным участником данных инновационных процессов. С помощью таких инструментов реализации государственной инновационной политики, как государственный контракт, грант и кооперативное соглашение государство взаимодействует с участниками инновационного развития на современном этапе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Абрамов, Р. А. (2009) Особенности бюджетного финансирования инноваций в регионах // Финансы и кредит. № 37 (373). С. 25–30. EDN [KVFHAB](#).

Кожокар, И. П. (2020) Инновации и инновационная деятельность: правовой аспект // Труды Института государства и права Российской академии наук. Т. 15, № 3. С. 141–187. DOI [10.35427/2073-4522-2020-15-3-kozhokar](#). EDN [PGMOLX](#).

Кулев, А. Ю. (2014) Механизмы государственной поддержки инновационных проектов на региональном уровне // Управленческое консультирование. № 4 (64). С. 189–196. EDN [SCZREX](#).

Леденёва, З. В., Парфёнова, М. В. (2017) Инновационный ваучер в системе инструментов региональной инновационной политики // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. Т. 79, № 3 (73). С. 269–276. DOI [10.20914/2310-1202-2017-3-269-276](https://doi.org/10.20914/2310-1202-2017-3-269-276). EDN [ZTUKZP](https://www.edn.ru/ZTUKZP).

Дата поступления: 24.05.2024 г.

Дата принятия: 21.10.2024 г.

REFERENCES

Abramov, R. A. (2009) Osobennosti biudzhetnogo finansirovaniia innovatsii v regionakh [Features of public financing of innovations in the regions]. *Finansy i kredit*, no. 37 (373), pp. 25–30. EDN [KVFHAB](https://www.edn.ru/KVFHAB).

Kozhokar, I. P. (2020) Innovatsii i innovatsionnaia deiatel'nost': pravovoi aspekt [Innovation and innovation activity: Legal aspect]. *Trudy Instituta gosudarstva i prava Rossiiskoi akademii nauk*, vol. 15, no. 3, pp. 141–187. DOI [10.35427/2073-4522-2020-15-3-kozhokar](https://doi.org/10.35427/2073-4522-2020-15-3-kozhokar). EDN [PGMOLX](https://www.edn.ru/PGMOLX).

Kulev, A. Yu. (2014) Mekhanizmy gosudarstvennoi podderzhki innovatsionnykh proektov na regional'nom urovne [Mechanisms of the state support of innovative projects at regional level]. *Upravlencheskoe konsul'tirovanie*, no. 4 (64), pp. 189–196. EDN [SCZREX](https://www.edn.ru/SCZREX).

Ledeneva, Z. V. and Parfenova, M. V. (2017) Innovatsionnyi vaucher v sisteme instrumentov regional'noi innovatsionnoi politiki [Innovation voucher in the system of regional innovation policy tools]. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta inzhenernykh tekhnologii*. Vol. 79, no. 3 (73), pp. 269–276. DOI [10.20914/2310-1202-2017-3-269-276](https://doi.org/10.20914/2310-1202-2017-3-269-276). EDN [ZTUKZP](https://www.edn.ru/ZTUKZP).

Submission date: 24.05.2024.

Acceptance date: 21.10.2024.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Радостева Марина Витальевна — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономических и финансовых дисциплин Московского гуманитарного университета. Адрес: 111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, 5. Эл. адрес: radomira.m@mail.ru

SPIN-код: [9310-0294](https://www.spin.ru/9310-0294)

ABOUT THE AUTHOR

RADOSTEVA Marina Vitalievna, Candidate of Economics, Associate Professor, Department of Economic and Financial Disciplines, Moscow University for the Humanities. Postal address: 5 Yunosti St., 111395 Moscow, Russian Federation. E-mail: radomira.m@mail.ru

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Радостева М. В. Государственная поддержка инновационного развития в РФ [Электронный ресурс] // Горизонты гуманитарного знания. 2024. № 4. С. 9–16. URL: <https://journals.mosgu.ru/ggz/article/view/2103> (дата обращения: дд.мм.гггг). EDN [GSFVNW](#). DOI [10.17805/ggz.2024.4.2](https://doi.org/10.17805/ggz.2024.4.2).