

DOI: [10.17805/ggz.2024.1.5](https://doi.org/10.17805/ggz.2024.1.5)EDN: [IQRVVG](https://www.edn.ru/IQRVVG)

ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И РОЛЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В. Б. Давидян

*Московский гуманитарный университет,
Российская Федерация*

В данной статье исследуется взаимосвязь между юридическим образованием и эффективностью прокурорского надзора в рамках предупреждения правонарушений. Основное внимание уделяется роли подготовки квалифицированных специалистов, способных адекватно реагировать на вызовы современного правоприменения. Исследование основано на анализе существующей научной литературы, нормативных актов и практики прокурорского надзора, что позволяет выделить ключевые направления для совершенствования системы юридического образования.

Ключевые слова: *юридическое образование; прокурорский надзор; предупреждение правонарушений; правовая система; квалификация специалистов*

LEGAL EDUCATION AND THE ROLE OF PROSECUTORIAL SUPERVISION IN THE PREVENTION OF OFFENSES

Vladislav B. Davidyan

Moscow University for the Humanities, Russian Federation

The article examines the relationship between legal education and the effectiveness of prosecutorial supervision for the purpose of preventing law infringements. The focus is on the significance of training qualified professionals who can adequately respond to the challenges of modern law enforcement. The study is based on an analysis of existing academic literature, regulatory acts and prosecutorial supervision practices. This helps identify key areas for improving the system of legal education.

Keywords: *legal education; prosecutorial supervision; crime prevention; legal system; qualification of specialists*

ВВЕДЕНИЕ

Защита прав и свобод человека и гражданина — приоритетная задача, имеющая политическую значимость. Для ее решения необходимы усилия государства в различных сферах жизни общества. Прокурорский надзор представляет собой деятельность государственных федеральных органов прокуратуры, которая осуществляется за счет проверки соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории страны. Также прокурорский надзор способствует развитию рыночных отношений, что приводит к стабилизации в экономических отношениях. В связи с ростом преступности прокурорский надзор выступает как приоритетное решение раннего средства предупреждения правонарушений. Главной задачей сотрудников прокуратуры является не только выявление преступлений и правонарушений, но и их пресечение до приобретения преступного характера (Шматова, 2023).

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В современном обществе вопрос правонарушений является одной из ключевых проблем. Чтобы разработать эффективную систему профилактики правонарушений, необходимо, прежде всего, наличие квалифицированных специалистов, способных не только выявлять, но и предотвращать преступные действия. В этом контексте прокурорские органы играют центральную роль, осуществляя надзор и контроль за соблюдением правовых норм.

Юридическое образование представляет собой специализированный процесс обучения, направленный на подготовку квалифицированных специалистов в области права. Он охватывает изучение правовых норм и институтов, принципов правоприменения, а также социальных и экономических аспектов, влияющих на функционирование юридической системы. Юридическое образование может быть представлено как в форме высшего образования (бакалавриат, магистратура, аспирантура), так и в виде курсов повышения квалификации.

При подготовке квалифицированных специалистов основной задачей является формирование юридических навыков для наработки практического опыта в различных отраслях права (судебная практика, работа прокуратуры, а также государственное управление).

Образование в области права имеет высокую значимость для повышения правовой осведомленности населения, что в свою очередь сказывается на

уровне правосознания в обществе и, следовательно, способствует укреплению правопорядка.

Программы юридического образования сосредоточены не только на обучении теории правопорядка, но также на формировании практических навыков для работы в юридической сфере.

Каждая ступень юридического образования включает в себя обучение навыкам, позволяющим повысить квалификацию специалиста. В случае бакалавриата студент получает базовое юридическое образование, захватывающее более практические вопросы в сфере юриспруденции. Для степени магистра и аспиранта речь идет уже о повышении квалификации действующего юриста (см.: Цаллаева, 2021).

Юридическое образование включает в себя множество дисциплин, каждая из которых играет важную роль в подготовке специалистов. Теория государства и права изучает основы правовой системы и государственных институтов, основу и цели права. Конституционное право включает в себя основные нормы и принципы, на которых основывается государственное управление. Это дает возможность специалистам защищать права и свободы граждан. Уголовное право фокусируется на принципах, правилах и нормах, связанных с уголовной ответственностью, что позволяет адвокатам интерпретировать уголовные дела и участвовать в судебных разбирательствах. Гражданское право исследует отношения между физическими и юридическими лицами, что необходимо для осуществления гражданских сделок, защиты прав собственности и ведения бизнеса. Административное право охватывает нормы, регулирующие действия государственных учреждений и граждан, учитывая связь права и управления. Международное право анализирует правовые связи между государствами и международными организациями, что имеет особую значимость для адвокатов, работающих на международной арене. Каждая из этих областей способствует формированию правосознания и профессиональных умений юриста. Например, дисциплины, посвященные теории и философии права, развивают критическое мышление, тогда как практические курсы по судебной практике и арбитражам помогают применять теорию для решения реальных правовых проблем, что крайне важно для успешной карьеры в юриспруденции.

Прокурорский контроль представляет собой уникальную форму деятельности прокуратуры, сосредоточенную на обеспечении законности, защите прав и свобод граждан, а также интересов общества и государства. Этот контроль охватывает разнообразные правоотношения и включает не только проверку законности действий государственных органов, но и надзор за выполнением законодательства в разных учреждениях и организациях.

Основными функциями прокурорского надзора являются:

- соблюдение норм Конституции РФ и, конечно же, большого объема различных по содержанию законов или иных правовых актов;
- надзор за исполнением законов федеральными органами власти;
- проверка соответствия правовых актов, которые издают государственные структуры.

Образовательная функция прокуратуры регламентирована законом. В статье 43.5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» обозначена важность обучения: подготовка кадров для дальнейшей работы в органах прокуратуры осуществляется в научных и образовательных организациях прокуратуры¹.

В этом смысле осуществляемое сотрудниками прокуратуры правовое просвещение, включающее пропаганду права, представляется главным видом обучения граждан: это способ оказания превентивной правовой помощи гражданам в совершении и предупреждении правонарушений, в самозащите своих прав, сочетаемой с конкретной прокурорской юридической консультацией, т. е. правозащитой посредством применения конкретных мер прокурорского надзора, помогающих построению крепкого правопорядка и соблюдения законности.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Ответственность прокурора как должностного лица заключается в осуществлении контроля непосредственно от имени государства, а также в выполнении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия. Прокурор, выполняя контроль и надзор, действует исключительно в рамках прокурорской деятельности, но никак не самостоятельный вид процессуальной деятельности. Конечно, важно выделить полномочия прокурора и рассматривать их вместе с его главной функцией. Действия, которые осуществляются на стадии предварительного расследования, являются лишь второстепенными к главной деятельности — контролю законности.

При досудебном производстве прокурор выполняет функцию уголовного контроля посредством осуществления прокурорского надзора. Прокурор имеет право осуществлять проверку правомерности возбуждения уголовного

¹ Статья 43.5. Подготовка кадров для системы прокуратуры [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/1db8f26c98206404c49e325d129d395b965efdcf/ [архивировано в [Wayback Machine](#)] (дата обращения: 20.12.2023).

дела, а также всех следственных действий, которые проводятся органами предварительного следствия.

Рассмотрим роль прокурора в системе уголовного правосудия. Главными задачами прокурора являются:

- решение вопросов о возбуждении или же продолжении уголовного преследования;
- поддержание обвинений в судах;
- обжалование или подача заключений по жалобам на все или выборочные решения суда.

Также в отдельных системах уголовного правосудия прокуроры могут осуществлять уголовную политику, приспособивая ее к местным или же региональным условиям, но только в случаях, где такое действие имеет место быть; ведение и направление расследований также является ролевой обязанностью прокурора, как и осуществление надзора за ними; обеспечение эффективного содействия с потерпевшими, определение альтернатив уголовного преследования и осуществление надзора за исполнением решений судов также являются фундаментальными действиями прокурора в ходе осуществления своих полномочий.

Говоря о гарантии безопасности прокуроров в ходе выполнения своих должностных обязанностей, можно отметить, что государство должно обеспечить эффективную гарантию выполнения своих должностных обязанностей и функций прокурору, такие условия решаются и устанавливаются при активном взаимодействии с прокурорскими представителями (см., к примеру: Чекалин, 2006).

Взяв в рассмотрение прокуратуру как некую иерархическую систему, стоит отметить, что она является особым элементом в правоохранительных органах, отличие которого заключается в наличии относительно независимого положения в системе государственной власти. Нижестоящие звенья прокуратуры беспрекословно подчиняются вышестоящим и, конечно же, Генеральному прокурору Российской Федерации.

Прокуратуру принято рассматривать не в контексте отдельного вида государственной власти, несмотря на реагирование на поступающие сигналы о нарушении законных интересов, прав и свобод граждан, а как одну из форм государственной деятельности, которая направлена на укрепление законности и правопорядка на территории страны. Позиция, что прокуратура — единственный государственный орган, осуществляющий надзор, а не контроль за соблюдением и исполнением законов в соответствующих сферах правоотношений, обусловлена тем, что прокуратура осуществляет исключительно надзор за состоянием законности в различных сферах деятельности.

Говоря об участии прокуратуры в образовательном процессе, хочется отметить, что совмещение деятельности прокуратуры с научно-педагогической работой имеют исторические истоки. Это привело к активному распространению совместительской деятельности. Этот процесс требовался для обучения студентов по договорам с дальнейшей подготовкой кадров для прокурорских органов. Немаловажным являлся и факт повышения квалификации, а также профессиональной переподготовки работников прокуратуры. В стороне не остались кадры, специализирующиеся на подготовки научных и научно-педагогических сотрудников для организаций и органов прокуратуры. Таким образом развивался институт наставничества (см.: Борисов, Ульянов, Липатова, 2014).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, взаимосвязь между юридическим образованием и прокурорским надзором выявлена в различных плоскостях, начиная от подготовки кадров, их роли в организации, применении знаний в повседневной деятельности и заканчивая воздействием на общую эффективность работы прокуратуры в Российской Федерации. Правильное и качественное юридическое образование формирует компетентных специалистов, способствующих улучшению работы правоохранительных органов и обеспечению соблюдения законов в стране.

Юридическое образование и прокурорский надзор образуют синергетический эффект в системе правопорядка и правового состояния общества. Правильно организованное и качественное юридическое образование способствует подготовке профессиональных юристов, которые могут осуществлять важные прокурорские функции, включая надзор за соблюдением законности и предупреждение правонарушений. Прокурорский надзор, в свою очередь, не только выполняет значимые функции по защите прав и свобод человека, но и влияет на распространение среди населения знаний в области права.

Эффективная профилактика правонарушений возможна лишь при наличии высококвалифицированных специалистов, которые способны применять знания на практике, обладать критическим мышлением, анализировать ситуации и предлагать меры по предотвращению правонарушений. Следовательно, взаимодействие между студентами-юристами и прокуратурой является эффективным решением для обеспечения правопорядка и стабильно снижающейся преступности в обществе (см., например: Смирнова, 2013). Вклад, в том числе нематериальный, в юридическое образование и развитие

прокурорского надзора будет способствовать значительному улучшению правовой практики и укреплению правового государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Борисов, С. В., Ульянов, М. В., Липатова, Ж. Н. (2014) Административно-правовое предупреждение правонарушений экстремистской направленности и роль органов прокуратуры // *ВВ: Административное право и практика администрирования*. № 5. С. 1–15. EDN [TCRIFX](#). DOI [10.7256/2306-9945.2014.5.13568](#).

Смирнова, Я. А. (2013) Взаимодействие органов прокуратуры с институтами гражданского общества в сфере укрепления законности и правопорядка // *Законность и правопорядок в современном обществе*. № 15. С. 154–159. EDN [RLNHBZ](#).

Цаллаева, Д. А. (2021) Юридическое образование в России: проблемы и перспективы развития // *Теория права и межгосударственных отношений*. Т. 1, № 1 (13). С. 175–180. EDN [APDFHZ](#).

Чекалин, А. А. (2006) Взаимодействие милиции с общественными объединениями — важный фактор укрепления правопорядка // *Вестник Московского университета МВД России*. № 3. С. 12–15. EDN [HUKZXJ](#).

Шматова, Е. О. (2023) Деятельность органов прокуратуры по правовому просвещению как предупреждение правонарушений // *Научное обозрение: актуальные вопросы теории и практики* : сб. ст. V Международной научно-практической конференции (Пенза, 27 апреля 2023 г.). Пенза : Наука и Просвещение. С. 191–193. EDN [XGRWJL](#).

Дата поступления: 18.01.2024 г.

Дата принятия: 20.02.2024 г.

REFERENCES

Borisov, S. V., Ul'yanov, M. V. and Lipatova, Zh. N. (2014) *Administrativno-pravovoe preduprezhdenie pravonarushenii ekstremistskoi napravlenosti i rol' organov prokuratury* [Administrative-legal prevention of crimes of extremist character and the role of public prosecutor's office]. *NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniia*, no. 5, pp. 1–15. (In Russ.). EDN [TCRIFX](#). DOI [10.7256/2306-9945.2014.5.13568](#).

Smirnova, Ya. A. (2013) *Vzaimodeistvie organov prokuratury s institutami grazhdanskogo obshchestva v sfere ukrepleniia zakonnosti i pravoporiadka* [Collaboration of prosecution authorities with civil society institutions in the field of

strengthening law and order]. *Zakonnost' i pravoporiadok v sovremennom obshchestve*, no. 15, pp. 154–159. (In Russ.). EDN [RLNHBZ](#).

Tsallaeva, D. A. (2021) Iuridicheskoe obrazovanie v Rossii: problemy i perspektivy razvitiia [Legal education in Russia: Problems and prospects for development]. *Teoriia prava i mezhgosudarstvennykh otnoshenii*, vol. 1, no. 1 (13), pp. 175–180. (In Russ.). EDN [APDFHZ](#).

Chekalin, A. A. (2006) Vzaimodeistvie militsii s obshchestvennymi ob"edineniiami — vazhnyi faktor ukrepleniia pravoporiadka [Collaboration of militia with public associations is an important factor in strengthening law and order]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*, no. 3, pp. 12–15. (In Russ.). EDN [HUKZXJ](#).

Shmatova, E. O. (2023) Deiatel'nost' organov prokuratury po pravovomu prosveshcheniiu kak preduprezhdenie pravonarushenii [Activities of the prosecutor's office on legal education as a prevention of offenses]. In: *Nauchnoe obozrenie: aktual'nye voprosy teorii i praktiki [Academic review: Current issues of theory and practice]* : Proceedings of the 5th International science-to-practice conference (Penza, April 27, 2023). Penza : Nauka i Prosveshchenie. Pp. 191–193. (In Russ.). EDN [XGRWJL](#).

Submission date: 18.01.2024.

Acceptance date: 20.02.2024.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Давидян Владислав Борисович — магистрант юридического факультета Московского гуманитарного университета. Адрес: 111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, 5. Эл. адрес: kafedraup@mosgu.ru. Научный руководитель: *Екатерина Ирековна Сейфетдинова* — кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин МосГУ.

ABOUT THE AUTHOR

DAVIDYAN Vladislav Borisovich, Master's Student, Moscow University for the Humanities. Postal address: 5 Yunosti St., 111395 Moscow, Russian Federation. E-mail: kafedraup@mosgu.ru. Research adviser: *Ekaterina I. Seifetdinova*, Candidate of Law, Associate Professor, Department of Criminal Law and Special Disciplines, Moscow University for the Humanities.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Давидян В. Б. Юридическое образование и роль прокурорского надзора в предупреждение правонарушений [Электронный ресурс] // Горизонты гуманитарного знания. 2024. № 1. С. 61–69. URL: <https://journals.mosgu.ru/ggz/article/view/2015> (дата обращения: дд.мм.гггг). EDN [IQRVBG](#). DOI [10.17805/ggz.2024.1.5](#).