
НАУЧНЫЕ ГОРИЗОНТЫ: РАБОТЫ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

DOI: [10.17805/ggz.2020.5.4](https://doi.org/10.17805/ggz.2020.5.4)

О путях совершенствования удаленного доступа к архивным документам в условиях пандемии*

Н. И. Сивцев

Московский гуманитарный университет

В статье анализируется проблема удаленного доступа к архивным фондам всех уровней собственности в Российской Федерации в условиях ограничений, связанных с пандемией. Целесообразным решением являются унификация законодательства и тотальная цифровизация архивных фондов.

Ключевые слова: удаленный доступ; архивные фонды; пандемия; цифровая трансформация

On Ways to Improve Remote Access to Archival Documents in the Context of Pandemic

N. I. Sivtsev

Moscow University for the Humanities

The article analyzes the problem of remote access to archival funds of all kinds of ownership in the Russian Federation under conditions of restrictions associated with the pandemic. A viable solution would include unification of legislation and the total digitalization of archival funds.

Keywords: remote access; archival funds; pandemic; digital transformation

ВВЕДЕНИЕ

Статьей 19.2 Международного пакта о гражданских и политических правах предусмотрено, что «каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию» (Международный пакт ... , б/д:

* Статья подготовлена на основе доклада, представленного на XVI Международной научной конференции «Высшее образование для XXI века. Цифровая трансформация общества: новые возможности и новые вызовы» (Московский гуманитарный университет, 18–19 ноября 2020 г.).

The article is based on the report presented at the 16th International research conference “Higher Education for the 21st Century. Digital Transformation of Society: New Opportunities and New Challenges” (Moscow University for the Humanities, November 18–19, 2020).

Электронный ресурс). Архивы имеют ключевое значение в сфере реализации права на доступ к достоверной информации (Механизмы обеспечения верховенства права ... , 2015), а также для развития исторической науки. Принципы доступности архивов закреплены в «Обновленном своде принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью».

В 2020 г. общество столкнулось с серьезной проблемой пандемии, которая привела к ограничениям в подавляющем большинстве общественных отношений. С учетом требований Роспотребнадзора в России ужесточились правила посещения общественных учреждений, в том числе архивов.

Основная масса ученых-историков в стране работают с архивами в Москве и Санкт-Петербурге, которые стали главными центрами распространения коронавирусной инфекции. Пандемия нанесла серьезный удар по развитию исторической науки в стране в связи с ограничениями передвижения. Также ограничения влекут нарушение прав человека на доступ к достоверной информации. Причем вину за данные ограничения прав человека нельзя возложить на государство. Согласно принципам ООН, государства должны стремиться к расширению возможностей граждан на доступ к достоверной информации, в связи с чем в период пандемии большую актуальность приобретает не только вопрос цифровизации архивов, но и совершенствование правового регулирования доступа к архивным материалам.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ АРХИВНОГО ДЕЛА В РОССИИ

В нашей стране вопросу цифровизации и правового регулирования архивного дела уделялось достаточно большое внимание и до пандемии. В частности, данным вопросом занимались такие исследователи, как Е. Н. Балашова, Е. А. Брюханова, А. П. Ворушина, А. А. Герич, Д. В. Данилов, О. А. Колченко, Ю. В. Панфилова, О. А. Приборович, О. В. Медведева, Ю. Ю. Юмашева. И это неудивительно, так как проблема доступности центральных государственных архивов Москвы и Санкт-Петербурга для жителей других регионов самой большой страны существовала всегда. Однако в основном указанными выше авторами исследовались проблемы пользования архивными документами ограниченного доступа.

Но пандемия существенно ограничила возможности и жителей центра страны. Требуется новые решения прежде всего в правовом регулировании использования архивных фондов общего доступа в читальных залах архивов, данная услуга в настоящее время даже не входит в перечень государственных услуг Росархива.

Действующий в России Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» в целом соответ-

ствуется своим содержанием основным принципам, утвержденным ООН. В частности, в статье 24 закона закреплено, что «пользователь архивными документами имеет право свободно искать и получать для изучения архивные документы», в том числе в электронном виде (Федеральный закон ... , 2017: Электронный ресурс). Для доступа к архивным документам разрешено использовать Интернет и справочно-поисковые средства, предоставлять подлинники или копии документов, в том числе в форме электронных документов.

На основании требований закона приказом Росархива от 1 сентября 2017 г. № 143 был утвержден Порядок использования архивных документов в государственных архивах Российской Федерации. Данный Порядок не пересматривался и содержит, на наш взгляд, несколько морально устаревших норм. Согласно п. 4.1.14 пользователь архивом вправе заказывать либо изготавливать самостоятельно арендуемыми техническими средствами архива или собственным техническим средством копии архивных дел, документов, печатных изданий в объеме не более 100 листов (кадров, электронных образов) в течение рабочего дня на возмездной основе. Пункты 4.1.7 и 4.1.9 Порядка содержат значительные ограничения в части максимально возможного количества документов и электронных документов, которые предоставляются читателю в одновременное пользование — 20 дел документации и 10 единиц хранения аудиовизуальных и электронных документов. На наш взгляд, данные нормы давно утратили актуальность в условиях пандемии и подлежат изменению. Так, предлагается исключить ограничения в 100 листов, которые можно копировать для себя в течение одного дня, так как в настоящее время у каждого исследователя имеется техника для копирования в виде смартфона. Ведь получая возможность копировать или сканировать 100 листов в день, посетителю приходится очень часто посещать архив, что в период пандемии нежелательно. Необходимо изменить в сторону увеличения количество архивных дел и электронных документов, которые можно одновременно изучать, поскольку скорость копирования (фотографирования, сканирования) значительно возросла. Уверены, что с учетом времени заказа и ожидания документов немало посетителей архивов страдают от архаичных правил, а их изменение позволит ускорить работу по поиску архивных документов и сократить количество визитов пользователей в читальные залы.

Недавно, 28 октября 2020 г. в своем докладе «О совершенствовании архивного законодательства в Российской Федерации» в г. Калуге, заместитель начальника Управления государственной политики и нормативно-правового регулирования Федерального архивного агентства А. Б. Зулькарнаев сослался на приказ Росархива от 1 сентября 2017 г. № 143 и сообщил, что «указанный документ урегулировал отношения пользователей и архивов,

в том числе в части самостоятельного копирования архивных документов, установив возможность такого копирования на возмездной основе. По мнению Росархива, такое положение дел позволяет обеспечить достаточный уровень сохранности документов при копировании, не ущемляя при этом право граждан на самостоятельное изготовление копий документов» (Зулькарнаев, 2020: Электронный ресурс). Можно сделать вывод, что чиновники Росархива не планируют вносить изменения в разработанные в 2017 г. Правила в связи с изменившимися условиями жизни.

Однако с этим утверждением нельзя согласиться, поскольку у большинства посетителей архивов имеется техническая возможность получения большего объема информации, чем 100 разрешенных Правилами листов.

В настоящее время реальная ситуация в отечественных архивах такова, что лишь незначительное количество фондов оцифровано и может быть получено посредством заказа через Интернет.

На оцифрованные архивы не распространяется ограниченная Правилами возможность копирования. Например, в читальном зале № 1 ГА РФ в г. Москве с микрофильмов можно делать неограниченное количество фотографий. Если ситуация с оцифровкой фондов достаточно неплохая в архивах некоторых субъектов (Москва, Санкт-Петербург, Ярославль), то большинство архивов страны уровня субъектов и муниципальных образований не имеет возможности предоставить пользователю значительное количество своих фондов не только в качестве электронных документов, но даже на официальных сайтах не имеется электронных каталогов архивов, наименований описей и дел. Во многом проблема связана с недостаточностью финансирования архивов субъектами федерации и муниципалитетами, которую не получится преодолеть в ближайшее время.

Руководством Федерального архивного агентства отмечается важность цифровизации архивного фонда в Российской Федерации, ведется работа в данном направлении, имеются предложения об устранении пробелов правового регулирования. Так, 3 сентября 2020 г. в своем докладе «Цифровая трансформация Росархива» в г. Казани статс-секретарь — заместитель руководителя Федерального архивного агентства О. В. Наумов подчеркнул, что «непосредственное обслуживание пользователей в читальных залах не входит в число государственных услуг Росархива... <...> Пандемия коронавируса только подтвердила правильность и актуальность решения Росархива о разработке законопроекта “О внесении изменения в статью 26 Федерального закона ‘Об архивном деле в Российской Федерации’”, предусматривающего создание информационной системы удаленного использования копий архивных документов и справочно-поисковых средств к ним» (Наумов, 2020: Электронный ресурс). Однако, как с сожалением отмечает О. В. Наумов,

данная «инициатива Росархива... успешно реализованная в ряде субъектов Российской Федерации, не находит понимания у федерального органа, отвечающего за проведение цифровой трансформации в стране», т. е. Минкомсвязи России (там же).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Следовательно, проблема доступности архивных документов для пользователей в читальных залах в Российской Федерации в период пандемии весьма актуальна. Посетители читальных залов архивов в настоящее время не являются пользователями государственных услуг. Среди них значительное количество научных работников, аспирантов, докторантов, которые составляют научный потенциал страны. Вопрос о внесении изменений в ст. 26 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации», которые устранят данный правовой пробел, в настоящее время не согласован Росархивом с Минкомсвязи России.

Изменение архаичных пунктов Порядка использования архивных документов в государственных архивах Российской Федерации возможно осуществить на уровне Росархива. Их изменение для обеспечения удобства посетителей читальных залов архивов соответствует требованиям Федерального закона от 22.10.2004 г. №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» и международным принципам ООН о правах человека на доступ к информации, поможет исследователям, работающим в читальных залах в условиях пандемии.

Предлагаем следующие обновленные формулировки пунктов 4.1.7 и 4.1.14 Порядка использования архивных документов в государственных архивах Российской Федерации, утвержденного приказом Росархива от 1 сентября 2017 г.:

4.1. Пользователь вправе:

4.1.7 Заказывать одновременно в течение рабочего дня и получать на безвозмездной основе не позднее чем через 2 рабочих дня (дела, документы ограниченного доступа, частично рассекреченные, на иностранных языках — не позднее чем через 10 рабочих дней) со дня оформления заказа:

- до 50 дел общим объемом не более 5000 листов (либо одно дело объемом более 5000 листов) управленческой и научно-технической документации или не более 1500 листов (либо одно дело объемом более 1500 листов) документов личного происхождения;

- до 30 единиц хранения аудиовизуальных и электронных документов.

Иметь в пользовании одновременно до 50 дел, документов, печатных изданий, общим объемом не более 5000 листов (либо одно дело объемом более 5000 листов) управленческой и научно-технической документации или

не более 1500 листов (либо одно дело объемом более 1500 листов) документов личного происхождения.

4.1.14. Пользователь архивом вправе заказывать либо изготавливать самостоятельно арендуемыми техническими средствами архива или собственным техническим средством копии архивных дел, документов, печатных изданий (кадров, электронных образов) в течение рабочего дня на возмездной основе.

Очевидно, что увеличение объема предоставляемых документов позволило бы расширить научный охват и ускорить процесс написания научных работ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Зулькарнаев, А. Б. (2020) О совершенствовании архивного законодательства в Российской Федерации : доклад заместителя начальника Управления государственной политики и нормативно-правового регулирования Федерального архивного агентства А. Б. Зулькарнаева (г. Калуга, 28 октября 2020 г.) [Электронный ресурс] // Федеральное архивное агентство. 30 октября. URL: <http://archives.ru/reporting/report-zulkarnaev-2020-kaluga.shtml> [архивировано в [WaybackMachine](#)] (дата обращения: 01.11.2020).

Международный пакт о гражданских и политических правах (б/д) / Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml [архивировано в [WaybackMachine](#)] (дата обращения: 01.11.2020).

Механизмы обеспечения верховенства права для постконфликтных государств (2015) : архивы. Нью-Йорк ; Женева : Организация Объединенных Наций. IV, 61 с. Режим доступа: https://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_14_4_Archives_ru.pdf [архивировано в [WaybackMachine](#)] (дата обращения: 01.11.2020).

Наумов, О. В. (2020) Цифровая трансформация Росархива : доклад статс-секретаря — заместителя руководителя Федерального архивного агентства О. В. Наумова (г. Казань (Республика Татарстан), сентябрь 2020 г.) [Электронный ресурс] // Федеральное архивное агентство. 5 сентября. URL: <http://archives.ru/reporting/report-naumov-2020-kazan.shtml> [архивировано в [WaybackMachine](#)] (дата обращения: 01.11.2020).

Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». (2017) [Электронный ресурс] // Федеральное архивное агентство. 22 сентября. URL: <http://archives.ru/documents/fz/zakon-archivnoe-delo.shtml> [архивировано в [WaybackMachine](#)] (дата обращения: 01.11.2020).

Дата поступления: 27.11.2020 г.

REFERENCES

Zulkarnaev, A. B. (2020) O sovershenstvovanii arkhivnogo zakonodatel'stva v Rossiiskoi Federatsii : doklad zamestitelia nachal'nika Upravleniia gosudarstvennoi politiki i normativno-pravovogo regulirovaniia Federal'nogo arkhivnogo agentstva A. B. Zul'karnaeva (g. Kaluga, 28 oktiabria 2020 g.) [On improving archival legislation in the Russian Federation : A report of the Deputy Head of the Department of State Policy and Regulatory Framework of the Federal Archival Agency A. B. Zulkarnaev (Kaluga, October 28, 2020)]. *Federal'noe arkhivnoe agentstvo*, October 30. [online] Available at: <http://archives.ru/reporting/report-zulkarnaev-2020-kaluga.shtml> [archived in [WaybackMachine](#)] (accessed 01.11.2020). (In Russ.).

Mezhdunarodnyi pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh [The international covenant on civil and political rights] (s.d.) / Adopted by United Nations General Assembly Resolution 2200 A (XXI) on December 16, 1966. *Organizatsiia Ob"edinennykh Natsii* [online] Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml [archived in [WaybackMachine](#)] (accessed 01.11.2020).

Mekhanizmy obespecheniia verkhovenstva prava dlia postkonfliktnykh gosudarstv [Rule-of-law tools for post-conflict states] (2015) : Archives. New York ; Geneva : United Nations. IV, 61 p. [online] Available at: https://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_14_4_Archives_ru.pdf [archived in [WaybackMachine](#)] (accessed 01.11.2020). (In Russ.).

Naumov, O. V. (2020) Tsifrovaia transformatsiia Rosarkhiva : doklad statssekretaria — zamestitelia rukovoditelia Federal'nogo arkhivnogo agentstva O. V. Naumova (g. Kazan' (Respublika Tatarstan), sentiabr' 2020 g.) [Digital transformation of the Rosarchive : A report of the State Secretary — Deputy Head of the Federal Archival Agency O. V. Naumov (Kazan (Republic of Tatarstan), September 2020)]. *Federal'noe arkhivnoe agentstvo*, September 5. [online] Available at: <http://archives.ru/reporting/report-naumov-2020-kazan.shtml> [archived in [WaybackMachine](#)] (accessed 01.11.2020). (In Russ.).

Federal'nyi zakon ot 22.10.2004 № 125-FZ «Ob arkhivnom dele v Rossiiskoi Federatsii» [Federal Law No. 125-FZ of 22.10.2004 “On Archival Affairs in the Russian Federation”]. (2017) *Federal'noe arkhivnoe agentstvo*, September 22. [online] Available at: <http://archives.ru/documents/fz/zakon-arkhivnoe-delo.shtml> [archived in [WaybackMachine](#)] (accessed 01.11.2020). (In Russ.).

Submission date: 27.11.2020.

Сивцев Нюргун Иванович — аспирант Московского гуманитарного университета. Адрес: 111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, 5. Тел.: +7 (914) 290-94-08. Эл. адрес: sivtsev1982@yandex.ru

Sivtsev Niurgun Ivanovich, Post-graduate Student, Moscow University for the Humanities. Postal address: 5 Yunosti St., 111395 Moscow, Russian Federation. Tel.: +7 (914) 290-94-08. E-mail: sivtsev1982@yandex.ru

Для цитирования:

Сивцев Н. И. О путях совершенствования удаленного доступа к архивным документам в условиях пандемии [Электронный ресурс] // Горизонты гуманитарного знания. 2020. № 5. С. 33–40. URL: <https://journals.mosgu.ru/ggz/article/view/1316> (дата обращения: дд.мм.гггг). DOI: [10.17805/ggz.2020.5.4](https://doi.org/10.17805/ggz.2020.5.4)