

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО

DOI: 10.17805/zpu.2025.3.16

Современные тренды в регулировании цифровых коммуникаций: сравнительный анализ зарубежных и российских подходов

Н. А. ВАСИЛЬЕВ

Институт социологии ФНИСЦ РАН

Статья посвящена анализу текущих подходов к регулированию цифровых коммуникаций в ведущих странах мира и в Российской Федерации. Описаны основные особенности законодательного и институционального устройства цифровой политики в Европейском союзе, США, Китае и России, рассмотрены ключевые нормативные документы, принятые в этих странах: Закон об искусственном интеллекте (AI Act), Акты о цифровых услугах и рынках (DSA и DMA), стратегия «Цифровая экономика» и др. Подчеркиваются основные различия между нормативно-этическими и мобилизационно-суверенными моделями, в том числе представлена детализация цифровых стратегий в графической форме.

Ключевые слова: цифровые коммуникации; регулирование; ИИ; цифровая политика; кибербезопасность; цифровой суверенитет; трансформация

ВВЕДЕНИЕ

Цифровая трансформация стала ключевым элементом развития современного общества. За последние 20 лет цифровые технологии проникли во все сферы жизни — от управления государством и бизнес-процессов до образования, здравоохранения и досуга. Согласно оценкам Всемирного экономического форума, в 2025 г. до 50% глобального ВВП будет связано с цифровыми сервисами и инфраструктурой (Цифровые технологии обеспечат ... : Электронный ресурс).

Пандемия COVID-19 ускорила процесс цифровой трансформации, продемонстрировав важность наличия устойчивой цифровой инфраструктуры, особенно в масштабах большой страны. На этом фоне крупные государства начали активно разрабатывать стратегии внедрения и регулирования цифровой среды.

Однако подходы к формированию цифровой политики различаются. В одних странах доминирует условно либеральная модель с акцентом на этические стандарты с привлечением большого количества общественных и коммерческих организаций, имеющих отношение к цифровым технологиям, в других — лидирует так называемый технократический подход, ориентированный на повышение контроля над цифровой средой с целью обеспечения максимальной безопасности граждан и государства. Настоящая статья представляет собой попытку зафиксировать суще-

ствующие подходы и оценить текущее положение России в международном контексте (*Alibaba unveils ...* : Электронный ресурс).

ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦИФРОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

Европейский союз

В основе современной цифровой стратегии Европейского союза лежит пакет инициатив «Europe's Digital Decade 2030», в рамках которого страны ЕС обязались обеспечить к 2030 г. (*Digital Services Act*: Электронный ресурс):

- полный охват населения цифровыми навыками (100% цифровая грамотность населения);

- подключение всех домохозяйств ЕС к высокоскоростному интернету (100% охват домохозяйств ЕС доступом к интернету);

- цифровую трансформацию бизнеса и госуслуг (разработка комплексных цифровых решений для бизнеса и госсектора).

В марте 2024 г. в ЕС был принят закон в области регулирования ИИ — Закон об ИИ (*AI Act*). Это основной закон ЕС в данной области. Вслед за ним был разработан Акт о цифровых услугах (*DSA*) и Акт о цифровых рынках (*DMA*). Эти документы направлены прежде всего на борьбу с дезинформацией, защиту пользователей и ограничение власти технологических гигантов (там же). Особенностью европейской модели является инклюзивность. В рамках работы по цифровой трансформации создаются этические и технические комитеты с участием ученых, разработчиков и научно-производственных объединений.

Европейский союз активно внедряет цифровой евро на архитектуре блокчейна, пилотный запуск которого координирует Европейский центральный банк. Тестируются модели цифровой идентичности. А для повышения киберустойчивости принята Европейская стратегия кибербезопасности (2023), включающая инициативу *Cyber Resilience Act*, в частности для малых и средних цифровых платформ (там же).

Параллельно в ЕС создаются национальные центры по ИИ: в Германии функционирует *German AI Research Center (DFKI)*, во Франции *INRIA AI Lab*, предоставляющие инфраструктуру для тестирования алгоритмов с открытым исходным кодом (*EU Commission ...* : Электронный ресурс). Германия углубляет сотрудничество с Израилем в области киберобороны, строит киберкупол и активно использует ИИ в оборонной промышленности.

Закон об ИИ (*AI Act*) и кодексы, регулирующие деятельность цифровых платформ (*DSA* и *DMA*), также направлены на обеспечение равных условий конкуренции, а кодекс *GPAI* предполагает добровольное этическое регулирование генеративного ИИ до вступления в силу юридически обязательных норм. Одной из отличительных черт ЕС в организации работ по цифровой трансформации является активное вовлечение в процессы представителей бизнеса, научного сообщества и правозащитных организаций.

Соединенные Штаты Америки

Национальная безопасность, технологическое лидерство и рыночные интересы являются главными ориентирами цифровой политики США. В 2023 г. была создана Национальная цифровая стратегия США (*U.S. National Cybersecurity Strategy*), ключевыми положениями которой являются:

- усиление антимонопольного регулирования;

— контроль над экспортом передовых технологий (в частности, ИИ и квантовых решений);

— поддержка внутреннего ИИ-сектора.

Антимонопольные меры включают действия Министерства юстиции США против слияний крупных ИТ-компаний, например, сделка HPE–Juniper, разрешенная при соблюдении антимонопольных условий. Особое внимание в Национальной стратегии уделено регулированию детской цифровой среды. В Конгрессе рассматривается «Акт о защите детей в интернете» (Kids Online Safety Act). В некоторых штатах, напротив, предложен десятилетний мораторий на законодательство в сфере ИИ, что вызвало протесты правозащитных организаций (US states oppose ... : Электронный ресурс).

Сотрудничество с Big Tech проявляется в предоставлении частным разработчикам государственного финансирования. В 2025 г. OpenAI подписала контракт с Пентагоном на поставку ИИ-решений для армии США (OpenAI и политика США: Электронный ресурс). Аналогичные соглашения заключены с Anthropic, Palantir, Microsoft Azure Government AI и другими компаниями.

В Соединенных Штатах Америки цифровая стратегия имеет четкий вектор на конкурентоспособность и национальную безопасность. Государство применяет антимонопольные инструменты, контролирует экспорт технологий, ограничивает работу китайских компаний, в том числе продолжается сдерживание деятельности китайских платформ, например, ограничения на развитие TikTok, на продвижение Huawei HarmonyOS и т. д.

Другие страны

В Канаде и Великобритании усиливается дискуссия о прозрачности алгоритмов социальных сетей и правах на цифровое наследие. Канада, оказавшись между торговыми интересами США и технологическим сотрудничеством с Китаем, отменила цифровой налог и одновременно запретила Hikvision, демонстрируя гибкость своей цифровой политики.

Великобритания, находясь вне ЕС, реформирует систему финансирования государственных медиа (например, BBC) и внедряет модели подписки в цифровой среде.

Япония в 2025 г. сосредоточена на кибербезопасности критических отраслей. Создание гайдлайнов для производителей чипов при господдержке демонстрирует подход «цифровой ответственности». Япония разрабатывает меры по защите прав пользователей ИИ и внедряет «Белые книги» по регулированию цифрового рынка.

Китайская Народная Республика (КНР)

Цифровая политика Китая сформулирована в стратегии «Сделано в Китае 2025» (Made in China 2025). В 2022–2025 гг. в стратегию были включены новые элементы и задачи, часть которых касалась непосредственно компонентов цифрового суверенитета и развития ИИ. Главные задачи стратегии (China reveals ... : Электронный ресурс; Ant Group boosts ... : Электронный ресурс; Alibaba unveils ... : Электронный ресурс):

— разработка полностью китайских чипов¹ (процессоры Loongson);

— создание и развитие собственных генеративных ИИ-систем (Ant Group, Alibaba, DeepSeek);

— экспорт цифровых платформ в развивающиеся страны.

Особенностью китайской модели является жесткое регулирование и контроль над процессами цифровой трансформации, что выражается в существовании си-

стемы социального рейтинга², запрета ряда иностранных платформ (Google Play, Facebook), обязательной государственной сертификации всех ИИ-решений.

КНР экспортирует свои цифровые платформы (распознавание лиц, системы госуслуг) в Юго-Восточную Азию, Латинскую Америку и Африку, активно создавая цифровую орбиту (сферу) влияния. Стратегия Пекина заключается в строгом внутреннем регулировании ИИ, полноценном технологическом самообеспечении и активном экспорте цифровых решений в развивающиеся страны. Китай является лидером по внедрению ИИ в госсектор и инфраструктуру, включая систему социального рейтинга. Одновременно продолжается сдерживание деятельности западных платформ, например запрет на использование FB и Google Play.

Российская Федерация

Цифровая стратегия России реализуется через национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденную в 2017 г. и актуализированную в 2021–2024 гг. Программа включает пять федеральных проектов (Национальный проект ... : Электронный ресурс):

1. Нормативное регулирование цифровой среды;
2. Информационная инфраструктура;
3. Кадры и цифровая грамотность;
4. Информационная безопасность;
5. Цифровые технологии.

Правовую основу Цифровой стратегии России составляют:

— Федеральный закон от 1 мая 2019 г. №90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”»;

— Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации».

Более 80 регионов Российской Федерации утвердили дорожные карты цифровой трансформации. Внедряются: система «Сфера» (единая платформа госуслуг и сервисов), цифровой профиль гражданина, системы телемедицины, экспериментальные проекты электронного голосования (Сфера ... : Электронный ресурс).

В российских вузах открываются программы по цифровому праву, ИИ-этике и ИТ-продуктам. Вместе с тем остаются проблемы, в том числе дефицит высокотехнологичных чипов, зависимость от Open Source, сложности масштабирования решений, низкий уровень цифровой грамотности и т. д. Формируется централизованная модель государственного контроля с усилением роли государства: блокировка VPN, контроль над платформами, развитие отечественного софта (Astra Linux) (Astralinux ... : Электронный ресурс).

Цифровая политика России развивается в условиях внешнеполитической изоляции, санкционного давления и переориентации на внутренние ресурсы. Принятые меры включают нормативное закрепление цифрового суверенитета, а также распространяются на цифровое импортозамещение (оборудование, сервисы, ПО и т. д.). Главным ориентиром в цифровой политике России становятся информационная безопасность и цифровой суверенитет.

Сравнительный анализ и перспективы. Сравнение цифровых стратегий ведущих стран позволяет выделить четыре условные модели регулирования цифровых коммуникаций (см. таблицу, с. 196).

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ЦИФРОВЫХ ПОДХОДОВ, 2025
COMPARATIVE TABLE OF DIGITAL APPROACHES, 2025

<i>Подход (модель)</i>	<i>Характер</i>
Европейская	Нормативно-этическая, ориентированная на прозрачность алгоритмов и независимость цифровых платформ
Американская	Рыночная, технологически доминирующая, полностью подчиненная интересам национальной безопасности
Китайская	Централизованная, суверенная, с экспортными амбициями, ориентированная на контроль над контентом (данными), интеграцию цифрового надзора в госуправление
Российская	Мобилизационная, стремящаяся к суверенитету, национальной безопасности, цифровой автономии и устойчивости в условиях внешнего давления.

Без институциональной вовлеченности и прозрачности цифровой суверенитет может оказаться замкнутой системой, отрезанной от глобальных инноваций. Таким образом, задача заключается не только в создании собственной цифровой экосистемы, но и в том, чтобы она была жизнеспособной, масштабируемой и совместимой с дружественными государствами.

Еще одним важнейшим фактором развития российской цифровой экосистемы является создание и развитие независимых центров разработки и производства уникального цифрового контента, способного конкурировать с иностранными контент-центрами.

Таким образом, в глобальном цифровом ландшафте Россия занимает уникальное положение. С одной стороны, она выстраивает барьеры и переориентирует цифровую инфраструктуру на внутренние ресурсы. С другой стороны, Россия демонстрирует амбиции по созданию альтернативных технологических экосистем. В условиях геополитической конфронтации цифровая политика становится продолжением стратегической автономии государства.

Будущее российской цифровой модели зависит от способности сохранить технологическую независимость при одновременном развитии конкурентоспособных решений, адаптированных к международным требованиям и открытому научному диалогу. Работа в этом направлении ведется, в рамках БРИКС обсуждается создание независимого дата-облака и цифрового юаня как платежного механизма. Кроме того, Россия участвует в ряде двусторонних соглашений по обмену киберугрозами и в совместной разработке цифровых стандартов с ЕАЭС и СНГ. Тем не менее вызовом остается отсутствие полноценного диалога с ведущими технологическими центрами. Цифровая изоляция может снизить конкурентоспособность и затруднить доступ к глобальным знаниям. Важно учитывать и культурные различия: если на Западе преобладает риторика «этического ИИ», то в Российской Федерации акцент сделан на национальные интересы и недопущение вмешательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цифровая трансформация — это не только технологический, но и социокультурный процесс. Российская цифровая политика, приняв курс на суверенитет, должна сочетать защиту национальных интересов с возможностями интеграции и кооперации. Необходима система гибких, адаптивных решений, основанных на балансе контроля и инноваций. Приоритетом должны стать не только цифровая безопасность и импортозамещение, но и поддержка научных исследований, развитие открытого программного обеспечения, стимулирование участия частного сектора и региональных инициатив.

Цифровое будущее России зависит от способности создать устойчивую, гуманную и эффективную экосистему, в которой технологии будут служить обществу.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Производство современных микросхем требует специализированного оборудования, такого как литографические машины, которые в основном производятся в США, Японии и Нидерландах. Китайские компании, например, SMIC, активно работают над импортозамещением, но пока не могут полностью покрыть свои потребности в этом оборудовании.

² Система социального рейтинга или «система социального доверия» — это система оценки отдельных граждан или организаций в Китае по более чем 160 тыс. частных, корпоративных, банковских и государственных параметрам с последующим поощрением или наказанием.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. №490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // Garant. URL: <https://base.garant.ru/72838946/> (дата обращения: 02.07.2025).

Национальный проект «Цифровая экономика» // Digital.gov. URL: <https://digital.gov.ru/target/nacziionalnaya-programma-cifrovaya-ekonomika-rossijskoj-federaczii/> (дата обращения: 02.07.2025).

Сфера — цифровая платформа // Platforma-gos. URL: <https://platforma-gos.ru/sphere> (дата обращения: 02.07.2025).

Цифровые технологии обеспечат до 50% ВВП развитых стран к 2025 году [Электронный ресурс] // Российская газета. 16.04.2019. URL: <https://rg.ru/2019/04/16/cifrovye-tehnologii-obespechat-do-50-vvp-razvityh-stran-k-2025-godu.html> (дата обращения: 02.07.2025).

Alibaba unveils Qwen VLo AI model // SCMP. 29.06.2025. URL: <https://www.scmp.com/tech/big-tech/article/3316213/alibaba-unveils-new-ai-model-image-creation-open-source-approach-gains-recognition> (дата обращения: 03.07.2025).

Ant Group boosts R&D spending in 2024 // Benzinga. 30.06.2025. URL: <https://www.benzinga.com/markets/equities/25/06/46161262/chinas-ant-group-boosts-rd-spending-to-record-3-26-billion-in-2024-amid-ai-push> (дата обращения: 03.07.2025).

Astra Linux // Astralinux. URL: <https://astralinux.ru> (дата обращения: 02.07.2025).

California boosts film production credit // Reuters. 27.06.2025. URL: <https://www.reuters.com/legal/transactional/california-legislature-acts-keep-film-tv-production-home-2025-06-27/> (дата обращения: 03.07.2025).

Canada rescinds digital services tax // Reuters. 30.06.2025. URL: <https://www.reuters.com/video/watch/idRCV0071HJ/> (дата обращения: 03.07.2025).

China reveals Loongson 3C6000 processor // The Register. 30.06.2025. URL: https://www.theregister.com/2025/06/30/china_claims_breakthroughs_in_classical/ (дата обращения: 03.07.2025).

Digital Services Act // European Commission. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/digital-services-act_en (дата обращения: 02.07.2025).

EU Commission to stage workshop in effort to push companies to sign AI Code // Euronews. 27.06.2025. URL: <https://www.euronews.com/next/2025/06/27/eu-commission-to-stage-workshop-in-effort-to-push-companies-to-sign-ai-code> (дата обращения: 02.07.2025).

OpenAI и политика США // Forbes. URL: <https://www.forbes.ru/society/539717-openai-polucila-kontrakt-minoborony-ssa-na-summu-200-mln> (дата обращения: 02.07.2025).

Trump ends US trade talks with Canada over digital tax // Reuters. 27.06.2025. URL: <https://www.reuters.com/sustainability/boards-policy-regulation/trump-says-us-ending-trade-discussions-with-canada-over-digital-tax-2025-06-27/> (дата обращения: 03.07.2025).

US Justice Department settles antitrust case for HPE's \$14 billion takeover of Juniper // Reuters. 28.06.2025. URL: <https://www.reuters.com/business/us-doj-settles-antitrust-case-hpes-14-billion-takeover-juniper-2025-06-28/> (дата обращения: 02.07.2025).

US states oppose 10-year AI moratorium // CNN. 26.06.2025. URL: <https://edition.cnn.com/2025/06/26/tech/ai-moratorium-agenda-bill-north-carolina-attorney-general-jeff-jackson> (дата обращения: 03.07.2025).

Дата поступления: 05.07.2025 г.

*MODERN TRENDS IN REGULATING DIGITAL COMMUNICATIONS:
A COMPARATIVE ANALYSIS OF FOREIGN
AND DOMESTIC APPROACHES
N. A. VASILYEV
FCTAS RAS INSTITUTE OF SOCIOLOGY*

The paper is dedicated to an analysis of current approaches to regulating digital communications in the world leading countries and in the Russian Federation. The author describes the main features of the legislative and institutional structure of digital policy in the European Union, the USA, China and Russia; he also considers the key regulatory documents adopted in these countries: Artificial Intelligence Act, Digital Services Act, Digital Markets Act, strategy "Digital Economy", etc. The author emphasizes the main differences between normative-ethical and mobilization-sovereign models; also details of digital strategies are presented in graphical form.

Keywords: digital communications; regulating; AI; digital policy; cybersecurity; digital sovereignty; transformation

REFERENCES

Ukaz Prezidenta RF ot 10 oktiabria 2019 g. № 490 «O razvitii iskusstvennogo intellekta v Rossiiskoi Federatsii». *Garant*. Available at: <https://base.garant.ru/72838946/> (accessed: 02.07.2025).

Natsional'nyi proekt «Tsifrovaia ekonomika». *Digital.gov*. Available at: <https://digital.gov.ru/target/naczionalnaya-programma-czifrovaya-ekonomika-rossijskoj-federaczii/> (accessed: 02.07.2025).

Sfera — tsifrovaia platforma // Platforma-gos. URL: <https://platforma-gos.ru/sphere> (data ob-rashcheniia: 02.07.2025).

Tsifrovye tekhnologii obespechat do 50% VVP razvitykh stran k 2025 godu. *Rossiiskaia gazeta*. 16.04.2019. Available at: <https://rg.ru/2019/04/16/cifrovye-tehnologii-obespechat-do-50-vvp-razvityh-stran-k-2025-godu.html> (accessed: 02.07.2025).

Alibaba unveils Qwen VLo AI model. SCMP. 29.06.2025. Available at: <https://www.scmp.com/tech/big-tech/article/3316213/alibaba-unveils-new-ai-model-image-creation-open-source-approach-gains-recognition> (accessed: 03.07.2025).

Ant Group boosts R&D spending in 2024. *Benzinga*. 30.06.2025. Available at: <https://www.benzinga.com/markets/equities/25/06/46161262/chinas-ant-group-boosts-rd-spending-to-record-3-26-billion-in-2024-amid-ai-push> (accessed: 03.07.2025).

Astra Linux. *Astralinux*. Available at: <https://astralinux.ru> (accessed: 02.07.2025).

California boosts film production credit. *Reuters*. 27.06.2025. Available at: <https://www.reuters.com/legal/transactional/california-legislature-acts-keep-film-tv-production-home-2025-06-27/> (accessed: 03.07.2025).

Canada rescinds digital services tax. *Reuters*. 30.06.2025. Available at: <https://www.reuters.com/video/watch/idRCV0071HJ/> (accessed: 03.07.2025).

China reveals Loongson 3C6000 processor. *The Register*. 30.06.2025. Available at: https://www.theregister.com/2025/06/30/china_claims_breakthroughs_in_classical/ (accessed: 03.07.2025).

Digital Services Act. *European Commission*. Available at: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/digital-services-act_en (accessed: 02.07.2025).

EU Commission to stage workshop in effort to push companies to sign AI Code. *Euronews*. 27.06.2025. Available at: <https://www.euronews.com/next/2025/06/27/eu-commission-to-stage-workshop-in-effort-to-push-companies-to-sign-ai-code> (accessed: 02.07.2025).

OpenAI i politika SShA. *Forbes*. Available at: <https://www.forbes.ru/society/539717-openai-polucila-kontrakt-minoborony-ssa-na-summu-200-mln> (accessed: 02.07.2025).

Trump ends US trade talks with Canada over digital tax. *Reuters*. 27.06.2025. Available at: <https://www.reuters.com/sustainability/boards-policy-regulation/trump-says-us-ending-trade-discussions-with-canada-over-digital-tax-2025-06-27/> (accessed: 03.07.2025).

US Justice Department settles antitrust case for HPE's \$14 billion takeover of Juniper. *Reuters*. 28.06.2025. Available at: <https://www.reuters.com/business/us-doj-settles-antitrust-case-hpes-14-billion-takeover-juniper-2025-06-28/> (accessed: 02.07.2025).

US states oppose 10-year AI moratorium. *CNN*. 26.06.2025. Available at: <https://edition.cnn.com/2025/06/26/tech/ai-moratorium-agenda-bill-north-carolina-attorney-general-jeff-jackson> (accessed: 03.07.2025).

Submission date: 05.07.2025.

Васильев Николай Александрович — старший научный сотрудник сектора исследований социокультурных и медиакоммуникаций Института социологии ФНИСЦ РАН. Адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, ул. Кржижановского, 24/35, корп. 5. Тел.: +7 (499) 125-00-79. Эл. адрес: nikolay.a.vasilyev@gmail.com

Vasilyev Nikolay Aleksandrovich, Senior Researcher, Sector of Sociocultural and Media Communications Research, Federal Center of Theoretical and Applied Sociology, Russian Academy of Sciences. Postal address: 24/35, Krzhizhanovskogo St., Bldg. 5, Moscow, Russian Federation, 117218. Tel.: +7 (499) 125-00-79. E-mail: nikolay.a.vasilyev@gmail.com