

DOI: 10.17805/trudy.2023.3.7

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

Ю.Д. Некрасова  
Московский гуманитарный университет

*Аннотация:* Статья посвящена анализу современного состояния надзора за исполнением законов в уголовно-исполнительной системе по линии прокуратуры, которая, являясь государственным органом, имеет полномочия: предупреждать, выявлять и пресекать правонарушения законов РФ, связанных с лицами, находящимися под стражей, защищать их права, предусмотренные нормативно-правовыми актами.

*Ключевые слова:* прокурорский надзор; прокуратура; следственный изолятор; задержанные и заключённые; администрация исправительных учреждений

## PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE EXECUTION OF LAWS BY THE ADMINISTRATIONS OF PLACES OF DETENTION OF DETAINEES AND PRISONERS IN CUSTODY

Yu.D. Nekrasova  
Moscow University for the Humanities

*Abstract:* The article is devoted to the analysis of the current state of supervision over the execution of laws in the penal enforcement system through the Prosecutor's office, which, as a state body, has the authority to: prevent, identify and suppress violations of the laws of the Russian Federation related to persons in custody, protect their rights provided for by regulatory legal acts.

*Keywords:* Prosecutor's supervision; prosecutor's office; pre-trial detention center; detainees and prisoners; administration of correctional institutions

Ключевая роль прокурора состоит в надзоре за соблюдением законности лиц, содержащихся в следственных изоляторах, контроль за исполнением постановлений и определений, которые вынесены судом.

Прокуратура имеет возможность проверять в любое время места содержания заключённых, требовать от администрации и должностных лиц объяснения по нарушениям, выявлять нарушения со стороны администрации СИЗО и других сотрудников, в частности, применения специальных средств, незаконного дисциплинарного взыскания, ущемление прав по религиозному признаку, восстанавливать права этих лиц. В данном случае она является гарантом прав и охраны лиц, так как они не имеют возможности в полной мере защищать свои права. В своих действиях прокуратура наделена полномочиями, которые закреплены в нормативно-правовых актах. Так же, права заключённых охраняются не только законами РФ, но и в рамках международного права, что прописано прямо в ч.4 ст.15 основного закона РФ.

В рамках международного права необходимо выделить ряд источников по

регулированию вопросов, связанных с нарушением национального законодательства. Своё отражение они нашли в таких источниках, как:

Всеобщая декларация прав человека, которая была создана ещё в 1948 году, международный пакт 1966 года, который принят Резолюцией на пленарном заседании «о гражданских и политических правах», нельзя не отметить в данном вопросе Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, которую Российская Федерация ратифицировала в 1998 г.

Но нужно и не забывать о том, что помимо вышеперечисленных актов действуют специальные акты. Перечислим некоторые из них:

– свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принят также резолюцией в 1988 г.;

– минимальные стандартные правила обращения с заключёнными, приняты на первом Конгрессе Организации Объединённых Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которые состоялись в Женеве в 1955 г.

Как бы печально это не звучало, но условия содержания заключённых «оставляют желать лучшего», ниже будут приведены причины, по которым такая позиция представлена. Единственной гарантией по защите нарушенных конституционных прав лиц, которые заключены под стражу, выступают международные акты, которые помогают каким-то образом добиться справедливости, когда явно уголовно-исполнительное законодательство не исполняется должным образом. Так как большинство законов, рассмотренных на международном уровне, ратифицированы, защитником выступает – Европейский суд по правам человека. Но здесь присутствуют свои особенности. В связи с поправками, которые были внесены в Конституцию РФ, жалобы, написанные в ЕСПЧ не будут рассмотрены до тех пор, пока не будут исчерпаны все стадии, предусмотренные национальным законодательством.

На территории Российской Федерации создан и действует в настоящее время институт уполномоченного по правам человека, представляющий интересы, которые непосредственно связаны с нарушением прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях, тем самым оказывая юридическую помощь в данных нарушениях. Так же, является участником процесса в суде. Очень много жалоб и ходатайств поступает к Уполномоченному по правам человека. В частности, они касаются неблагоприятных условий содержания, плохого питания, отсутствие медицинских препаратов, хамское отношение со стороны администрации, санитарно-гигиенические условия и бытовые вопросы. Жалобы на сотрудников СИЗО, написанные заключёнными, часто «замораживаются», что приводит к длительному реагированию со стороны государственных органов, в том числе, прокуратуры. Затягивается рассмотрение на неограниченный срок прокурорских проверок, подключение других органов, связанных с защитой прав и их охраны.

Освещение не соответствует нормам и стандартам, что приводит к ухудше-

нию зрения и здоровья в целом. Из экономии отопления и воды, заключённые страдают рядом заболеваний, которые в дальнейшем перерастают в хронические. Актуальной проблемой остаётся ковид-19, так как должны предприниматься все меры по соблюдению профилактики и устранению нарушений коронавирусной инфекции.

На основании основного закона РФ не нужно забывать о том, что на территории РФ существует презумпция невиновности. Лица, находящиеся в СИЗО и ИВС судом не признаны виновными, поэтому недопустимо к таким лицам жестокое обращение, унижающее их честь и достоинство со стороны администрации (ст. 49 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)).

Так же, присутствует злоупотребление должностными полномочиями к родственникам, друзьям лиц, которые содержатся под стражей. Сотрудники СИЗО пренебрежительно относятся к этим лицам, грубят, своим отношением показывают, что это люди «низшего» сорта.

Прокуратура при надзоре за правами заключённых руководствуется федеральным законом № 2202-1, распоряжениями №237, федеральным законом №103, приказом №6.

Так же, присутствует определённая категория лиц, которым уделяется особое внимание. К таким лицам относятся: беременные женщины, несовершеннолетние. В данном случае должны соблюдаться требования о раздельном содержании этих групп.

Таким образом, можно подвести итог. Прокуратура, имея все возможные полномочия, может выявлять и пресекать любые нарушения по закону, вставать на защиту обвиняемых, подозреваемых, заключённых под стражу, чьи права нарушаются или иным образом ущемляются. Прокурорский надзор играет огромную роль в защите прав лиц, заключённых под стражу.

Важно сразу реагировать на жалобы, предпринять все необходимые меры по устранению нарушений, посещать места содержания под стражей, вовремя привлекать к ответственности лиц, виновных в преступлениях. Организовать все условия для нормального содержания и предпринять все меры для реализации данного вопроса, усилить контроль по осуществлению мероприятий.

Места лишения свободы – сложный механизм по реализации прав и свобод лиц, которые заключены под стражу. Находясь в изоляции от общества, заключённые должным образом и в полной мере не имеют возможности получить необходимую защиту со стороны государства, поэтому нужно уделить этой проблеме особое внимание.

Так же, необходимо не забывать про презумпцию невиновности, человек только по приговору суда, вступившего в силу, переходит в статус осуждённого в данном преступлении. Нужно учитывать все пробелы в уголовно-исполнительной системе и вовремя пресекать такие правонарушения. Должны учитываться и

международные акты по защите прав и интересов каждого лица, кто находится в исправительных учреждениях.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Артемьев Н.С., Морозова Ю.А. (2015) Прокурорский надзор за соблюдением законности в следственных изоляторах // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями, № 2.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 г.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых в совершении преступлений. Приказ от 16 января 2014 г. № 6.

Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов). Приказ Генерального прокурора РФ от 8 августа 2011 г. № 237.

О прокуратуре Российской Федерации Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1.

О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений от 15.07.1995 № 103-ФЗ (последняя редакция) Федеральный закон.

**Некрасова Юлия Дмитриевна** – магистрант юридического факультета Московского гуманитарного университета. Научный руководитель: Голубов И.И., доцент, профессор кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин Московского гуманитарного университета, кандидат юридических наук. Адрес: 111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, д.5. Тел: 8-977-100-33-16, Эл.адрес: yulya135799@gmail.com

**Nekrasova Yulia Dmitrievna** is a master's student at the Faculty of Law of the Moscow University for the Humanities. Supervisor: I.I. Golubov, Associate Professor, Professor of the Department of Criminal Law and Special Disciplines of the Moscow University for the Humanities, Candidate of Law. Address: 5 Yunosti str., Moscow, 111395, Russia. Tel: 8-977-100-33-16, Email: yulya135799@gmail.com

---

#### Для цитирования:

Некрасова Ю.Д. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. 2023. №3. С.33–36. DOI: <https://www.doi.org/10.17805/trudy.2023.3.7>