

DOI: 10.17805/trudy.2023.3.1

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

МЧС РОССИИ В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Г.М.О. Бабаев

Московский гуманитарный университет

Аннотация: В статье показана роль МЧС России в жизнеобеспечении мирных граждан в условиях проведения специальной военной операции на Украине.

Ключевые слова: защита; пожар; гуманитарная помощь; конфликт; жизнь

THE MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS OF RUSSIA IN THE CONDITIONS OF A SPECIAL MILITARY OPERATION

G.M.O. Babaev

Moscow University for the Humanities

Abstract: The article shows the role of the EMERCOM of Russia in the life support of civilians in the conditions of a special military operation in Ukraine.

Keywords: protection; fire; humanitarian aid; conflict; life

27 декабря 1990 г. было принято постановление Совета министров РСФСР «Об образовании Российского корпуса спасателей на правах государственного комитета РСФСР, а также формирование единой государственно-общественной системы прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций». 17 апреля 1991 г. председателем Российского корпуса спасателей назначен С.К. Шойгу. 30 июля 1991 г. постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР Российский корпус спасателей преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям. С 1995 г. 27 декабря Указом Президента РФ объявлен Днем спасателя Российской Федерации (Указ..., Электр. ресурс).

Административную деятельность в органах МЧС РФ составляют две группы отношений: отношения, складывающиеся и развивающиеся внутри органов МЧС России, и отношения, складывающиеся в ходе повседневного обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. МЧС РФ взаимодействует со множеством государственных органов (как находящимися в подчинённости, так и с вышестоящими). Органы МЧС РФ вступают в правоотношения с учреждениями и организациями, которые регулируются административным правом.

В современных условиях все внимание мировой общественности устремлено на развитие военного конфликта, происходящего на Украине и вновь присоединенных субъектов РФ: Луганской народной республики, Донбасской народной республики, Запорожской и Херсонской областей. Агрессивные военные дей-

ствия со стороны ВСУ усиливаются с каждым днем, причиняя серьезные разрушения инфраструктуре городов и унося жизни мирных жителей. В этих условиях профессиональные действия МЧС России приобретают особую значимость, так как именно сотрудники данного ведомства обеспечивают ликвидацию аварий, восстановление жизнеобеспечивающих узлов городов, реализуют поставку гуманитарной помощи для населения и многое другое, связанное с сохранением жизни и здоровья мирного населения.

Ситуация, происходящая на востоке Украины, в настоящий момент оценивается как гуманитарная катастрофа. В Северодонецке, Лисичанске, Рубежном, Кременной и иных городах ЛНР до сих пор нет света, воды и газоснабжения. В Северодонецке Луганской области жило больше 100 тыс. человек. Сейчас ориентировочно – 20 тыс. Многие неделями сидели в подвалах без еды и воды. У кого-то психика повреждена. Люди пережили и такое суровое испытание, как зима. Иногда приходилось еду готовить на кострах. МЧС устанавливало передвижные бани. В городе было более 800 многоквартирных домов. Почти все повреждены. Восстановлению подлежат меньше половины. Газа и отопления нет. Электричества и воды – тоже, хотя все службы работают в авральном режиме.

России приходится срочно решать гуманитарные вопросы жителей освобожденных территорий. В первую очередь речь идет о Луганской и Донецкой народных республиках, где шли наиболее ожесточенные бои. Из-за военных действий в регионе было частично повреждено более 11 413 объектов инфраструктуры. Об этом сообщает пресс-служба аппарата Уполномоченного по правам человека в ДНР. Зоной экологического бедствия стала Херсонская область, где украинские террористы подорвали ГЭС, затопив значительные территории.

Правительством Российской Федерации под восстановление Луганской и Донецкой народных республик зарезервированы 3,5 трлн руб. на 2 г. (2 трлн руб. для ДНР и 1,5 трлн руб. для ЛНР). Кроме того, российские регионы-доноры сейчас по упрощенной схеме выделяют материальную и финансовую помощь республикам Донбасса. Также Россия перечисляет деньги в бюджеты Луганской и Донецкой народных республик, которые не смогли бы потянуть финансирование освобожденных территорий: только расходы государственного бюджета Луганской народной республики по всем направлениям за шесть месяцев текущего года выросли на 67,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. (Расходы госбюджета..., Электр. ресурс).

По оценке, сделанной на основе официальных сообщений глав субъектов, более 30 российских регионов взяли шефство над разными городами и районами Донбасса по аналогии с моделью, которая применялась после присоединения Крыма. Важно отметить тот факт, что некоторые регионы сами оплатят расходы на строительство и ремонтные работы.

Боевые действия нанесли серьезный удар, в том числе и по потенциально опасным объектам, в результате чего возникали чрезвычайные ситуации различного характера не только на вновь присоединенных территориях, но и в пригра-

ничных районах Белгородской, Брянской областей. В качестве примера достаточно вспомнить пожар на нефтебазе АО «Белгороднефтепродукт», возникший в результате авиаудара с двух вертолетов Ми-24 вооруженных сил Украины. Вертолеты нанесли ракетный удар по расположенному на окраине Белгорода объекту хранения нефтепродуктов, с которого осуществлялось снабжение топливом гражданского транспорта. В ликвидации пожара принимали участие около 50 единиц техники и 170 человек личного состава МЧС России. Для тушения огня привлекался пожарный поезд, принимавший участие в перекачке воды в пожарные автоцистерны. Был объявлен 2 -й ранг пожара, по прибытии на место происшествия, горело 8 резервуаров с топливом (МЧС показало..., Электр. ресурс).

Следует упомянуть и объекты атомной энергетики, которые по критериям также относятся к потенциально опасным объектам. К такому объекту относится Запорожская атомная электростанция (АЭС), являющаяся крупнейшей АЭС в Европе, расположенная на восточном берегу реки Днепр. Военные действия на территории АЭС, безусловно, могут представлять потенциальную опасность радиационной катастрофы. Серьезные последствия чрезвычайных ситуаций могут возникнуть в результате аварий на атомной станции при возможных диверсиях, связанных с отключением источников электрической энергии, попаданием снарядов в здания энергоблоков АЭС. В случае аварии, которая приведет к разрушению реакторов, может произойти глобальная техногенная катастрофа. Достаточно вспомнить последствия аварии на Чернобыльской атомной электростанции. Зона возможного радиационного заражения потенциально может превысить 5 3002 км.

На фоне боевых действий и повреждений высоковольтных линий энергоблоков Запорожской атомной электростанции неоднократно выводились из рабочего состояния. 11 сентября 2022 г. Запорожская атомная электростанция была полностью остановлена. К счастью, нет данных о каких-либо утечках радиации, повреждений реакторов, хранилищ отработанного ядерного топлива, систем охлаждения или систем резервного питания.

В августе 2022 г. украинские диверсанты подорвали шесть опор линий электропередачи, ведущих к Курской атомной станции, что привело к нарушению технологического процесса функционирования АЭС. Курская АЭС осуществляет энергоснабжение объектов промышленности, транспорта, жизнеобеспечения, социальной инфраструктуры и населения, как Курской области, так и соседних субъектов Российской Федерации.

Однако, следует отметить, чтобы атомная электростанция не превратилась в гигантскую атомную бомбу каждый энергоблок имеет прочную железобетонную оболочку, запаса прочности которой достаточно, чтобы выдержать даже прямое попадание крупного артиллерийского снаряда.

Тем не менее, существуют факторы риска возникновения чрезвычайной ситуации на атомных электростанциях при ведении боевых действий: попадание снарядов в опасные вспомогательные объекты (например, сухое хранилище от-

работанного ядерного топлива); самой атомной электростанции для нормального режима работы требуется электроснабжение различных механизмов собственных нужд, главными из которых являются насосы, которые прокачивают воду через реактор и не дают перегреться и расплавиться; резкий сброс нагрузки (при повреждении отходящих от АЭС линий электропередач) при работе реактора на полной мощности может вызвать опасные переходные процессы, создающие аварийную ситуацию.

Гидротехнические сооружения, такие как плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, относящиеся также к категории потенциально опасных объектов, также могут представлять риск возникновения чрезвычайной ситуации в результате затопления местности в случае их разрушения при ведении боевых действий. Как это и случилось при диверсии, проведенной украинскими террористами, на Каховской ГЭС 6 июня 2023 г. И снова МЧС России приходится решать массу задач по обеспечению безопасности населения в затопленных районах.

В случае разрушения плотин Днепропетровского каскада ГЭС в составе Киевской, Каневской, Кременчугской, Днепродзержинской, Днепропетровской и Каховской гидроэлектростанций уровень последствий возможной чрезвычайной ситуации не только для региона, но и для всей Украины может быть катастрофическим, речь идет о миллиардных убытках десятков тысяч рублей. Например, в случае гипотетического прорыва дамбы Киевского водохранилища произойдет каскадное разрушение Каневской, Кременчугской и других дамб каскада, с последующей мощнейшей катастрофой в мире на Запорожской АЭС. Ведь за каждой из плотин Днепропетровского гидротехнического каскада сконцентрированы колоссальные объемы воды. К сожалению, современная обстановка каждый день определяет новые вызовы и угрозы, на которые следует оперативно реагировать и конечно же прогнозировать данные ситуации.

Таким образом, в современных условиях МЧС России выступает реальным субъектом противодействия преступлениям террористической направленности на территории ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей. Несмотря на то, что формирования МЧС не имеют стрелкового вооружения и не чувствуют в непосредственном соприкосновении с вооруженными силами противника, их вклад в становление мира и сохранения тысячей жизни мирных граждан очевиден и жизненно необходим. В таких особых условиях деятельность МЧС приобретает правоохранительную специфику и защищает основное конституционное право гражданина России – право на жизнь.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Коц Александр. Девять неопровержимых фактов против Киева: Вот зачем катастрофа на Каховской ГЭС нужна Украине //Комсомольская правда, [Электронный ресурс] URL: <https://www.kp.ru/daily/27513/4775219/> (дата обращения: 10.06.2023).

МЧС показало видео пожара на нефтебазе в Белгороде //РБК. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rbc.ru/politics/01/04/2022/6247166a9a7947740af8d546> (дата обращения: 05.05.2023).

Об установлении Дня спасателя Российской Федерации Указ Президента РФ от 26 декабря 1995 г. № 1306 //Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г., № 1, ст. 50.

Расходы госбюджета за полгода выросли на 67,6% в годовом исчислении – Минфин //Луганские информационный центр [Электронный ресурс] URL: <https://lug-info.com/news/rashody-gosbyudzheta-za-polgoda-vyrosli-na-67-6-v-godovom-ischislenii-minfin> (дата обращения: 05.05.2023).

Бабаев Гаджи Мугабил Оглы – магистрант Московского гуманитарного университета. Научный руководитель Трунцевский Ю.В. – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовно-правовых и специальных дисциплин Московского гуманитарного университета. Адрес: 111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, д. 5. Тел. +7(499)374-59-30. Эл. адрес: kafedrap@mosgu.ru

Babayev Gadji Mugabil Oglu is a master's student at the Moscow University of the Humanities. Scientific supervisor Truntsevsky Yu.V. – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Criminal Law and Special Disciplines of the Moscow University of the Humanities. Address: 5 Yunosti str., Moscow, 111395, Russia. Tel. +7(499)374-59-30. Email address: kafedrap@mosgu.ru

Для цитирования:

Бабаев Г.М.О. МЧС России в условиях специальной военной операции. 2023. № 3. С. 4–8. DOI: <https://www.doi.org/10.17805/trudy.2023.3.1>