

DOI: 10.17805/trudy.2021.2.4

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

РОЛЬ МЧС РОССИИ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В.К. Иванов

Московский гуманитарный университет

Аннотация: В данной работе рассмотрены роли МЧС России в современных условиях по защите населения, проведен комплексный анализ компетенции МЧС на территории России и выявлена проблема в работе МЧС на территории России.

Ключевые слова: МЧС, население, министерство, гражданство, спасательный

THE ROLE OF THE RUSSIAN MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS IN PROTECTING THE POPULATION IN MODERN CONDITIONS

V.K. Ivanov

Moscow University for the Humanities

Abstract: This paper examines the role of the Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation in modern conditions for the protection of the population, conducts a comprehensive analysis of the competence of the Ministry of Emergency Situations in Russia and identifies a problem in its work of the Ministry of Emergency Situations.

Keywords: Ministry of Emergency Situations, population, ministry, citizenship, rescue

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (кратко – МЧС России) было создано 10 января 1994 г. указом Президента России. Оно возникло из Российского спасательного корпуса, который был создан в декабре 1990 г. с целью обеспечения быстрого и эффективного реагирования в случае чрезвычайных ситуаций. В 1991 г. Корпус спасателей был преобразован в Государственный комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, а главой комитета был назначен Сергей Шойгу.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время является важнейшей задачей единой аварийно-спасательной службы России, органов государственной власти и местного самоуправления всех уровней, руководителей предприятий, учреждений и организаций. Ведущую роль в решении этой проблемы призвано играть Министерство гражданской защиты, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Необходимость принятия мер общественной защиты является актуальной проблемой в связи с увеличением числа техногенных аварий и катастроф, расширением зон стихийных бедствий, а также в связи с риском возникновения военных угроз и терроризма, распространением оружия массового уничтожения. Россия с ее сложным территориальным, природным и технологическим устройством

переживает обострение этих проблем. Основные задачи государственной охраны изложены в Федеральном законе 1994 г. «О защите населения и земель от чрезвычайных ситуаций экологического и техногенного характера». В соответствии с этим законом граждане имеют право:

- на охрану жизни и здоровья, охрану личных вещей;
- на использование средств коллективной и индивидуальной защиты;
- на информацию о возможных рисках и мерах безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Они должны соблюдать нормы техники безопасности, не нарушать трудовую и технологическую дисциплину, соблюдать требования экологической безопасности, знать средства защиты и оказания первой медицинской помощи, управлять средствами коллективной и индивидуальной защиты, активно участвовать в мероприятиях по защите населения в чрезвычайных ситуациях.

В СССР еще в 1932 г. в связи с бурным развитием авиации и возможности ее использования при бомбардировках гражданского населения в тылу было утверждено Положение о системе ПВО местного значения для защиты населения от воздушных атак противника. В 1961 г. с учетом уроков Великой Отечественной войны эта система была преобразована в гражданскую оборону. С этого момента начали развиваться теоретические основы защиты граждан. В стране стали проводиться различные организационные, инженерные, противоэпидемические, санитарные и другие специальные мероприятия.

Когда Советский Союз распался, весь аппарат гражданской обороны был передан Министерству по чрезвычайным ситуациям, за исключением подземной бункерной системы командования и управления, которую Министерство обороны сохранило для собственного использования. Кстати, в США те же миссии возложены на Федеральное агентство США по чрезвычайным ситуациям (FEMA) и на Национальную гвардию Соединенных Штатов по оказанию помощи в случае стихийных бедствий.

МЧС России имеет шесть региональных центров: Волго-Уральский региональный центр, Сибирский региональный центр, Центральный региональный центр, Северо-Западный региональный центр, Южный региональный центр и Дальневосточный региональный центр. Министерство по чрезвычайным ситуациям подразделяется на несколько департаментов. К ним относятся: Департамент по защите населения и территорий; Департамент по предупреждению стихийных бедствий; Департамент сил; Департамент международного сотрудничества; Департамент по борьбе с радиологическими и другими стихийными бедствиями; Департамент науки и техники; отдел управления.

Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России (ЦУКС) является основным органом оперативного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕЭПРСС). Поэтому перед ним стоит задача обеспечения надежного и непрерывного управления силами и средствами, выделяемыми на предотвращение и реагирование на чрез-

выдающиеся ситуации, предоставления необходимой информации для системы в целом и координации всей деятельности УЭПРСС. Основные службы находятся в режиме ожидания круглосуточно. Помимо специалистов по связи и аппаратному обеспечению, дежурная служба состоит из старшего дежурного офицера и дежурных офицеров. Главный сотрудник по обслуживанию должен организовать немедленное первоначальное реагирование на чрезвычайную ситуацию до окончательного развертывания временного штаба реагирования на чрезвычайные ситуации.

Специалисты МЧС приняли участие в более чем 30 международных поисково-спасательных операциях, в том числе в Турции, Афганистане, Греции, Колумбии, Индии, Алжире, Иране, Кыргызстане, Шри-Ланке, Индонезии и Тайване.

Всероссийский научно-исследовательский институт по вопросам гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций играет ведущую роль в научном обеспечении деятельности МЧС России. Он был основан в 1976 году.

Войска гражданской защиты составляют костяк МЧС России. Эти войска состоят из спасательных отрядов, механизированных полков и батальонов гражданской защиты, рот специальной защиты и отдельных вертолетных эскадрилий. Они вооружены специализированным оборудованием, таким как инженерная, медицинская, радиационная, химическая и биологическая защита. В мирное время войска гражданской защиты действуют в составе УЭПРСС. Что касается военного времени, то они находятся под контролем системы гражданской защиты.

Войска гражданской защиты назначаются для проведения аварийно-спасательных работ в районах крупных аварий и катастроф; обнаружения и обозначения зон радиоактивных, химических и биологических отравлений; защиты людей и дезактивации техники, зданий и территорий. В последние годы президентства Президента Путина силы были сосредоточены на эвакуации населения, оказании жизненно важной помощи, восстановлении поврежденной инфраструктуры и объектов, обеспечении безопасности гуманитарных поставок и борьбе с лесными пожарами.

Поисково-спасательная служба (ПСС) МЧС России отвечает за проведение поисково-спасательных работ при ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф. ПСС имеет 8 отдельных центров (семь в федеральных округах России и один в Калининграде). В состав организации входят собственные органы управления, поисково-спасательные отряды, подразделения материально-технического обеспечения. В 2005 г. в его состав были включены водно-спасательные подразделения Государственного комитета по маломерным судам.

Центральное поисково-спасательное подразделение (ЦЕНТРОСПАС) – элитное подразделение Министерства по чрезвычайным ситуациям, сформированное в марте 1992 г. Высококвалифицированные профессиональные спасатели, входящие в его состав, выполняют спасательные работы, оказывают помощь и помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях в России и за рубежом.

Точно так же Центр управления в составе МЧС – это специальное подразделение, состоящее из элитных квалифицированных кадров. На организацию часто возлагаются самые сложные поисково-спасательные операции. Его основными задачами были охрана и обеспечение сохранности всех грузов и грузов гуманитарной помощи, а также обнаружение, утилизация и уничтожение опасных взрывчатых веществ и боеприпасов.

Государственная инспекция по маломерным судам России (ГВИ) была создана в 1984 г. и передана в ведение МЧС в августе 2003 г. На организацию был возложен широкий круг обязанностей, включая вопросы безопасности, предупреждения аварий и спасения на воде при чрезвычайных ситуациях на всей территории России, обеспечение периодических технических осмотров, обеспечение безопасности людей на воде и оказание помощи в проведении поисково-спасательных работ. SSVI также поддерживает научные исследования, разработку инновационных требований безопасности судоходства и помогает контролировать уровень загрязнения. Кроме того, группа также отвечает за все вопросы, связанные с регистрацией и классификацией судов, а также выдачей навигационных лицензий.

28 июня 2001 г. была создана Государственная аварийно-спасательная служба подводной деятельности (ГОСАКВАСПАС). Его основными обязанностями являются:

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных подводных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- участие в подготовке и проведении поисково-спасательных, эвакуационных и неотложных работ пострадавшим;
- выполнение подводных работ специального назначения;
- участие в локализации и ликвидации разливов нефти в водной среде.

Вместе с SSVI и ГОСАКВАСПАСОМ Министерство по чрезвычайным ситуациям подготовило обвинение в опасностях на море, известное как морской регистр. В нем содержатся данные об опасных объектах, расположенных в Балтийском, Белом, Карском, Охотском, Черном и Японском морях, озере Байкал, а также в российском секторе Тихого океана.

МЧС и Российская академия наук провели совместную операцию и проанализировали все возможные угрозы для Российской Федерации, такие как стихийные бедствия, аварии, вызванные техникой, изменения окружающей среды. Результатом стал «Атлас природных и неестественных опасностей в Российской Федерации», который был опубликован в 2005 г. Она направлена на просвещение и оказание помощи национальным и местным органам государственной власти по всей стране в целях повышения общей эффективности, безопасности и регионального развития.

При чрезвычайных ситуациях различного характера, масштаба и тяжести в пострадавших регионах возникают экстремальные ситуации, как в общем, так и в медицинском плане. Внезапное наступление, а также большое несоответствие между средствами и возможностями, необходимыми и имеющимися для борьбы

с бедствием, требуют специальной подготовки и предварительного планирования планов реагирования для защиты населения, и оказания медицинской помощи в центре зоны бедствия.

По данным Управления пожарной безопасности и гражданской защиты, в России список наиболее частых значимых катастрофических событий возглавляют дорожно-транспортные происшествия, пожары и производственные происшествия с участием вредных веществ. Второе место по частоте занимают сильные штормы, сугробы, гололед на дорогах, сильные дожди и наводнения.

Подготовка населения к надлежащему поведению, реагированию и потенциалу оказания первой помощи в случае стихийных бедствий имеет жизненно важное значение для снижения риска гибели людей и неблагоприятных последствий для здоровья в пострадавших регионах. Адекватная подготовка обеспечит своевременное и эффективное реагирование на помощь жертвам стихийных бедствий и их защиту.

Еще одна важная вещь-это поддержание хорошо структурированной системы защиты и предотвращения стихийных бедствий. Такая система должна включать разработку планов действий и методов реагирования как для специализированных сил реагирования, так и для населения в целом.

На сегодняшний день российское законодательство синхронизировано с нормами ЕС о гражданской защите в случае стихийных бедствий, но они еще не были должным образом адаптированы к конкретным условиям страны.

Разработка государственной политики по обеспечению широкой готовности населения к реагированию на стихийные бедствия, включая специализированную подготовку специалистов по борьбе со стихийными бедствиями, студентов, сил реагирования и добровольцев (Вишняков, 2019), должна быть приоритетной задачей в области борьбы со стихийными бедствиями и гражданской защиты. Такая подготовка на всех упомянутых выше уровнях является жизненно важной частью комплекса мероприятий, направленных на предотвращение и уменьшение вредных последствий стихийного бедствия. Несмотря на то, что уже достигнуто, новые реалии, с которыми мы сталкиваемся сейчас, требуют постоянного совершенствования процесса достижения большей эффективности в общеобразовательной деятельности по гражданской защите и борьбе со стихийными бедствиями (Вишняков, 2018; Востокнутов, 2016).

Одной из основных проблем является недостаточная осведомленность общественности о принципах, целях и конкретных действиях по снижению риска в случае бедствия, а также о том, как следует принимать адекватные меры реагирования до, вовремя и после воздействия бедствия. Меры, принятые до сих пор в этой связи, носили спорадический и ограниченный характер. Поэтому следует уделять внимание применению современных методов обучения и повышению квалификации путем поощрения практических программ обучения управлению рисками и реагированию на них в начальных, средних и университетских школах. Необходимо разработать и принять специализированные учебные програм-

мы и учения для различных чрезвычайных ситуаций в городских районах, крупных инфраструктурных объектах, таких как школы, больницы и т.д., признавая роль добровольцев в укреплении местного потенциала по борьбе со стихийными бедствиями (Востокнутов, 2014; Емельянов, 2010).

Подготовка представителей исполнительной власти по борьбе со стихийными бедствиями является обязательной и осуществляется в соответствии с законом РФ «О защите от стихийных бедствий» и другими соответствующими законами, регулирующими подготовку кадров по реагированию и защите от стихийных бедствий (Сергеев, 2010). Обучение осуществляется по образовательным программам, разработанным Министерством образования в рамках государственных образовательных требований. Подготовка подразделений Интегрированной спасательной системы (ИРС) осуществляется в рамках учебных занятий, национальных и международных учений. Различные подразделения IRS ежегодно участвуют в подготовке и проведении seesim-учебных учений, организованных EARDC ЕС и НАТО (Востокнутов, 2016) Добровольческие подразделения проходят специализированную подготовку в соответствии с положениями ДПА, с целью достижения взаимодействия с подразделениями ИРС, выполнения их роли в гражданской защите, выполнения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ в соответствии со своей структурой и назначением (Востокнутов, 2014). В целях расширения масштабов, повышения качества и эффективности подготовки кадров предпринимаются усилия по развитию и модернизации учебной базы учебного центра спасателей в России в рамках Европейской сети подготовки специалистов по реагированию на стихийные бедствия (Вишняков, 2018; Востокнутов, 2016)

Обучение реагированию на стихийные бедствия и развитие навыков оказания первой помощи в системе образования (в начальных, средних и университетских школах) имеют жизненно важное значение для достижения адекватной готовности к реагированию на стихийные бедствия. Согласно национальной программе образования в рамках среднего образования, такое обучение реализуется в школьной программе, утвержденной Министром образования и науки (Востокнутов, 2014; Емельянов, 2010). Используемые методы-это обычные классные занятия или внеклассные и неформальные формы обучения. Используемая образовательная модель основана на современных методах обучения, включая интерактивные средства и инструменты (Сергеев, 2010). Обучение реагированию на стихийные бедствия в школе проводится через:

Методическое обеспечение педагогов, разработанное в рамках проекта по предупреждению природных и техногенных катастроф в системе российской средней школы, осуществляется Министерством образования и науки Российской Федерации. Учебные материалы разработаны в виде современных интерактивных учебников и распространяются во всех школах.

Учителя и специалисты региональных инспекций образования обучаются работе с интерактивными учебными материалами, которые также могут выступать в качестве тренеров для других учителей.

Различные внеклассные и внеклассные учебные мероприятия, способствующие повышению эффективности подготовки по реагированию на стихийные бедствия. В зависимости от возраста учащихся организуются несколько ежегодных конкурсов реагирования на стихийные бедствия; конкурсы детского рисунка «Спасательная миссия»; выездные мастер-классы по рисованию и живописи в качестве награды для победителей конкурса.

Национальная программа гражданской защиты включала рекомендацию организовать факультативный учебный курс по гражданской защите и ликвидации последствий стихийных бедствий в Российской академии чрезвычайных ситуаций. Для некоторых профессиональных квалификационных программ педагога, по усмотрению академического органа, рекомендуется включать учебный курс по гражданской защите и навыкам оказания первой медицинской помощи (Вишняков, 2018)

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Вишняков Я.Д. (2019) Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: учеб. Пособие, М.: Академия, 256 с.

Вишняков Я.Д. (2018) Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях М.: Академия, 2018. – 192 с.

Востокнутов А.Л. (2016) Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. основы топографии: учебник для одиночек, М.: Юрайт, 399 с.

Востокнутов А.Л. (2014) Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Основы полиграфии: учебное пособие, М.: Юрайт, 399 с.

Емельянов В.М. (2010) Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. М.: Академический проект, 496 с.

Сергеев В.С. (2010) Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях, М.: Академический проект, 461 с.

Иванов Виталий Константинович – магистрант юридического факультета Московского гуманитарного университета. Научный руководитель: Гулый А.А. – кандидат юридических наук, Московский гуманитарный университет. Адрес: 111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, 5. Эл. адрес: vitally1997@gmail.com

Ivanov Vitaly Konstantinovich is a Master's student at the Faculty of Law of the Moscow University for the Humanities. Scientific supervisor: Guly A.A. – Candidate of Law, Moscow University for the Humanities. Postal Address: 5 Yunosti str., Moscow, 111395, Russia. Tel.: +7 (495) 374-73-80. E-mail: vitally1997@gmail.com

Для цитирования:

Иванов В.К. Роль МЧС России по защите населения в современных условиях // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2021. №2. С. 23–29. DOI: <https://www.doi.org/10.17805/trudy.2021.2.4>