
ПРАВОDOI: [10.17805/ggz.2024.1.4](https://doi.org/10.17805/ggz.2024.1.4)EDN: [QVTPGU](https://www.edn.ru/qvtpgu)**РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИИ***В. А. Чкареули**Московский гуманитарный университет,
Российская Федерация*

Статья посвящена анализу роли дополнительных органов в обеспечении национальной безопасности в сфере здравоохранения Российской Федерации. Рассматриваются функции и задачи Роспотребнадзора, Федерального медико-биологического агентства, Росздравнадзора, военных медицинских служб и других организаций. Обосновывается важность их деятельности для предупреждения и ликвидации угроз, связанных с инфекционными заболеваниями и чрезвычайными ситуациями. Особое внимание уделяется правовому регулированию и международному сотрудничеству.

Ключевые слова: правоохранительные органы; национальная безопасность; здравоохранение; правовое регулирование; международное сотрудничество; Роспотребнадзор; ФМБА России; военные медицинские службы; НМИЦ ТПМ; Национальная медицинская палата

**THE ROLE OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES
IN ENSURING NATIONAL SECURITY IN
THE HEALTHCARE SECTOR OF RUSSIA***Valeriya A. Chkareuli**Moscow University for the Humanities,
Russian Federation*

The article analyzes the role of additional authority bodies in ensuring national security in the healthcare sector of the Russian Federation. The author

examines the functions and tasks of the Federal Service for the Oversight of Consumer Protection and Welfare (Rosпотребнадзор), the Federal Medical-Biological Agency (FMBA), the Federal Service for Surveillance in Healthcare (Roszdravnadzor), military medical services and other organizations. The significance of their activities for the prevention and elimination of threats related to infectious diseases and emergencies is substantiated. Special attention is paid to legal regulation and international cooperation.

Keywords: *law enforcement agencies; national security; healthcare; legal regulation; international cooperation; Rosпотребнадзор; FMBA of Russia; military medical services; NMRC TPM; National Medical Chamber*

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире вопросы национальной безопасности приобретают все большее значение в условиях глобализации и усиления межгосударственных связей. Одной из ключевых составляющих национальной безопасности является обеспечение здоровья населения, поскольку угрозы, связанные со здравоохранением, могут существенно повлиять на стабильность и безопасность государства. Это особенно актуально в условиях пандемий, распространения инфекционных заболеваний, биотерроризма и чрезвычайных ситуаций, связанных с техногенными и природными катастрофами (Борисов, 2020).

Эффективное обеспечение национальной безопасности в сфере здравоохранения требует не только усилий основных государственных структур, но и активного участия дополнительных органов, которые выполняют важные функции по профилактике, выявлению и ликвидации различных угроз.

Важную роль в этой системе играют такие структуры, как Роспотребнадзор, ФМБА, Росздравнадзор, а также медицинские службы Министерства обороны Российской Федерации. Их деятельность направлена на поддержание санитарно-эпидемиологического благополучия, оказание медицинской помощи в экстремальных условиях, контроль за качеством и безопасностью лекарственных средств и медицинских услуг.

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью систематизации и анализа деятельности дополнительных органов в контексте национальной безопасности в сфере здравоохранения. В условиях нарастающих глобальных вызовов, таких как пандемия COVID-19, необходимость эффективного взаимодействия и координации действий между различными органами и структурами становится особенно важной.

Анализ правовой базы, организационных аспектов и результатов деятельности данных органов позволяет выявить ключевые направления для

совершенствования системы обеспечения национальной безопасности в сфере здравоохранения, что способствует укреплению здоровья населения и устойчивости государства в целом (Бегеза, 2022).

Кроме того, актуальность темы определяется потребностью в развитии международного сотрудничества и обмена опытом с целью повышения эффективности мер по предупреждению и ликвидации угроз здоровью населения. Взаимодействие с международными организациями, такими как ВОЗ, Международный комитет Красного Креста и ООН, позволяет учитывать передовой мировой опыт и внедрять лучшие практики в национальную систему здравоохранения.

Таким образом, исследование роли дополнительных органов в обеспечении национальной безопасности в сфере здравоохранения является важным и актуальным направлением, требующим комплексного подхода и всестороннего анализа.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИИ

Основу правового регулирования деятельности в сфере национальной безопасности составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства России. Важным документом в этой сфере является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»¹, который определяет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, регулирует деятельность органов государственной власти, направленную на предотвращение и нейтрализацию угроз.

Среди дополнительных органов, играющих ключевую роль в обеспечении национальной безопасности в сфере здравоохранения, можно выделить Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА), Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор), а также службы и подразделения Министерства обороны Российской Федерации, занимающиеся вопросами медицинского обеспечения. Эти органы играют важную роль в координации мер по предотвращению

¹ Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ [архивировано в [Wayback Machine](https://www.waybackmachine.org/)] (дата обращения: 17.01.2024).

и ликвидации угроз, связанных с охраной здоровья населения (Кикоть-Глуховец, 2023).

1. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (сокращенно — Роспотребнадзор).

Роспотребнадзор выполняет функции по контролю и надзору в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка. Данное ведомство играет основополагающую роль в защите национальной безопасности, выполняя важнейшую задачу по предотвращению и ликвидации эпидемиологических угроз. Оно занимается охраной здоровья и благополучия граждан России. Его основная задача — обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности населения страны².

Роспотребнадзор контролирует и минимизирует риски возникновения эпидемий, следит за качеством продуктов питания и воды, за условиями труда и быта. Кроме того, служба сотрудничает с международными организациями, чтобы оперативно реагировать на возникающие угрозы и принимать необходимые меры для их предотвращения.

2. Федеральное медико-биологическое агентство (сокращенно — ФМБА) отвечает за оказание медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях и предоставление медицинских услуг работникам опасных профессий. Агентство регулируется Законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³ и играет важную роль в реагировании на аварии на ядерных и химических объектах.

Рассматриваемое агентство непосредственно участвует в процессах, связанных с научными исследованиями в области медицины катастроф, и внедряет передовые методы диагностики и лечения. Данные мероприятия вносят свой неоценимый вклад в обеспечение национальной безопасности в сфере здравоохранения.

ФМБА тесно сотрудничает с международными организациями, обменивается знаниями и опытом, чтобы постоянно совершенствовать свою деятельность. Агентство реализует контроль состояния здоровья работников, занятых на производствах с высоким риском для здоровья. Это позволяет свое-

² Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ [архивировано в [Wayback Machine](https://www.waybackmachine.org/)] (дата обращения: 17.01.2024).

³ Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ [архивировано в [Wayback Machine](https://www.waybackmachine.org/)] (дата обращения: 17.01.2024).

временно выявлять и предотвращать профессиональные заболевания. На основе полученных данных разрабатываются программы профилактики и реабилитации, которые способствуют снижению рисков и повышению безопасности труда.

3. Росздравнадзор — государственный орган, который контролирует соблюдение медицинского законодательства. Он следит за качеством предоставляемых медицинских услуг, выдает лицензии на медицинскую деятельность и контролирует оборот лекарств, рецептурных препаратов и медицинских изделий.

Мониторинг лекарственных средств и изделий медицинского назначения помогает предотвратить распространение некачественных и поддельных препаратов, что соответствует государственным интересам РФ, т. к. прием некачественных лекарств может серьезно навредить здоровью людей. Специалисты Росздравнадзора проводят экспертизы и проверяют медицинские учреждения, выявляя и устраняя нарушения в их работе. Они разрабатывают и внедряют меры по повышению качества медицинской помощи, аккредитуют медицинские учреждения и сертифицируют специалистов.

Взаимодействие с международными организациями и обмен опытом позволяют Росздравнадзору совершенствовать систему контроля и надзора за качеством медицинских услуг, которые оказываются организациями на территории России.

4. Службы и подразделения Министерства обороны Российской Федерации.

Роль Минобороны РФ в сфере здравоохранения связана с обеспечением национальной безопасности. Военные медики предоставляют медицинскую помощь как военнослужащим, так и гражданскому населению в случае чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов. Их деятельность регулируется законом «О статусе военнослужащих»⁴ и другими нормативными актами. Военные медицинские учреждения играют важную роль в подготовке квалифицированного медицинского персонала, разработке и внедрении инновационных методов лечения и диагностики.

В случае чрезвычайных происшествий военные медики сотрудничают с гражданскими медицинскими учреждениями и международными организациями для ликвидации их последствий. Они проводят профилактические

⁴ Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/ [архивировано в [Wayback Machine](https://www.waybackmachine.org/)] (дата обращения: 27.02.2024).

мероприятия среди военнослужащих, включая вакцинацию, медицинские осмотры и разработку программ по укреплению здоровья личного состава.

Стоит отметить, что организация и проведение медицинских учений и тренировок помогают поддерживать высокий уровень готовности к действиям в экстремальных ситуациях.

5. Национальный медицинский исследовательский центр терапии и профилактической медицины (НМИЦ ТПМ) и его роль в обеспечении национальной безопасности.

Национальная безопасность в сфере здравоохранения во многом зависит от деятельности НМИЦ ТПМ. Этот центр играет ключевую роль в развитии медицины в нашей стране, проводя научные исследования, разрабатывая и внедряя передовые методы диагностики и лечения. Кроме того, рассматриваемое учреждение активно способствует формированию и развитию компетенций медицинских кадров.

Центр отвечает за координацию работ научных и медицинских организаций, направляя их усилия на решение важнейших задач в области здравоохранения. Он отслеживает эпидемиологическую обстановку, разрабатывает меры по предотвращению и ликвидации инфекционных заболеваний. Благодаря международному сотрудничеству НМИЦ ТПМ имеет возможность обмениваться опытом с ведущими иностранными экспертами, перенимая передовые практики. Это позволяет центру создавать инновационные технологии, которые значительно повышают качество медицинской помощи.

Сотрудники учреждения фокусируются на нескольких важных направлениях работы, которые имеют первостепенное значение для обеспечения национальной безопасности в сфере здравоохранения. Среди них — профилактика и лечение инфекционных заболеваний, а также программы реабилитации и оздоровления населения (Исаев, 2024).

6. Национальная медицинская палата и ее роль в системе здравоохранения.

Национальная медицинская палата — это объединение медицинских работников и учреждений, которое стремится улучшить систему здравоохранения. Ее цель — обеспечить высококачественную медицинскую помощь и защитить интересы специалистов в этой области. Палата следит за соблюдением этических норм в медицине, разрабатывает программы повышения квалификации для врачей и внедряет меры по совершенствованию их профессионализма.

Обозначенная организация проводит конкурсы и мероприятия, на которых выявляются и распространяются лучшие медицинские практики. Ее программы повышения квалификации и подготовки специалистов помогают

улучшить качество медицинской помощи и обеспечить безопасность пациентов.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Международные организации играют важную роль в обеспечении национальной безопасности в сфере здравоохранения. Среди ключевых игроков в этой области можно выделить Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Международный комитет Красного Креста (МККК) и Организацию Объединенных Наций (ООН) (Смоленская, Мызникова, 2022).

ВОЗ выполняет важнейшие функции по мониторингу и анализу глобальной эпидемиологической ситуации. Организация разрабатывает руководящие принципы и стандарты для профилактики и лечения инфекционных заболеваний. Она оказывает техническую и методологическую помощь государствам-членам в реализации программ по охране здоровья. Важным аспектом ее работы является разработка и реализация международных мер по борьбе с глобальными угрозами, включая пандемии, эпидемии и биотерроризм.

МККК сосредоточен на оказании медицинской помощи в условиях вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций. Организация разрабатывает и внедряет программы по защите здоровья населения, а также предоставляет гуманитарную помощь пострадавшим, например, при вооруженных конфликтах, стихийных бедствиях, техногенных катастрофах и др.

ООН координирует международные усилия по обеспечению безопасности в сфере здравоохранения. Организация разрабатывает и реализует программы по борьбе с глобальными угрозами и оказывает помощь странам в реализации мер по охране здоровья населения (Сыропятова, Алланина, 2020).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственные ведомства играют важную роль в обеспечении безопасности страны в сфере здравоохранения. Они следят за тем, чтобы риски, связанные с распространением инфекционных заболеваний, были предупреждены и устранены. Кроме того, эти ведомства контролируют качество и безопасность медицинских услуг и лекарств. В случае чрезвычайных ситуаций они организывают и предоставляют медицинскую помощь пострадавшему населению.

Деятельность данных учреждений регулируется Конституцией РФ, федеральными законами и другими нормативными актами. Благодаря эффективному взаимодействию с ключевыми государственными органами и международными организациями они могут быстро реагировать на возникающие угрозы и защищать здоровье граждан.

Чтобы сделать систему национальной безопасности в сфере здравоохранения еще более эффективной, необходимо совершенствовать законодательство, внедрять современные методы диагностики и лечения, использовать передовые технологии. Важно укреплять международное сотрудничество. Кроме того, стоит обратить внимание на повышение квалификации медицинских работников. Это поможет им быть готовыми к действиям в экстремальных ситуациях и более эффективно противодействовать возникающим угрозам.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Бегеза, В. В. (2022) Проблемы взаимодействия правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности // Право и политика. № 9. С. 20–29. EDN [SYVQZV](#). DOI [10.7256/2454-0706.2022.9.38379](#).

Борисов, В. В. (2020) Правовые основы деятельности правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. Т. 5. № 1. С. 69–74. EDN [GMHII](#). DOI [10.24411/26188236202015111](#).

Исаев, А. А. (2024) Актуальные вопросы внедрения цифрового ведомственного контроля в федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих функции обеспечения правопорядка и общественной безопасности // Закон и право. № 3. С. 67–73. EDN [QZNYHD](#). DOI [10.24412/2073-3313-2024-3-67-73](#).

Кикоть-Глуходедова, Т. В. (2023) Современные тенденции в направлении обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. № 6. С. 72–78. EDN [CХKSEK](#). DOI [10.24412/2414-3995-2023-6-72-78](#).

Смоленская, С. В., Мызникова, В. О. (2022) Национальные интересы. Угрозы национальной безопасности. Система обеспечения национальной безопасности // Вузовская наука в современных условиях : сб. мат. 56-й научно-технической конференции (Ульяновск, 24–29 января 2022 г.) : в 2-х ч. Ульяновск : Ульяновский гос. техн. ун-т. Ч. 2. С. 300–303. EDN [JGEHVU](#).

Сыропятова, С. Б., Алланина, Л. М. (2020) Правовое регулирование национальной безопасности и жизнедеятельности в условиях пандемии //

Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. Т. 1. № 2 (95). С. 139–147. EDN [WCSDSZ](#).

Дата поступления: 27.03.2024 г.

Дата принятия: 12.04.2024 г.

REFERENCES

Begeza, V. V. (2022) Problemy vzaimodeistviia pravookhranitel'nykh organov po obespecheniiu natsional'noi bezopasnosti [Problems of interaction of law enforcement agencies to ensure national security]. *Pravo i politika*, no. 9, pp. 20–29. (In Russ.). EDN [SYVQZV](#). DOI [10.7256/2454-0706.2022.9.38379](#).

Borisov, V. V. (2020) Pravovye osnovy deiatel'nosti pravookhranitel'nykh organov po obespecheniiu natsional'noi bezopasnosti v Rossiiskoi Federatsii [Legal bases of the activities of law enforcement bodies to ensure national security in the Russian Federation]. *Vestnik Cheliabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo*, vol. 5, no. 1, pp. 69–74. (In Russ.). EDN [GMHIII](#). DOI [10.24411/26188236202015111](#).

Isaev, A. A. (2024) Aktual'nye voprosy vnedreniia tsifrovogo vedomstvennogo kontrolya v federal'nykh organakh ispolnitel'noi vlasti Rossiiskoi Federatsii, osushchestvliaiushchikh funktsii obespecheniia pravoporiadka i obshchestvennoi bezopasnosti [Current issues of the introduction of digital departmental control in Russian federal executive authorities performing the functions of law enforcement and public safety]. *Zakon i pravo*, no. 3, pp. 67–73. (In Russ.). EDN [QZNYHD](#). DOI [10.24412/2073-3313-2024-3-67-73](#).

Kikot'-Glukhodedova, T. V. (2023) Sovremennye tendentsii v napravlenii obespecheniia natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii [Current trends in the direction of ensuring the national security of the Russian Federation]. *Vestnik ekonomicheskoi bezopasnosti*, no. 6, pp. 72–78. (In Russ.). EDN [CXKSEK](#). DOI [10.24412/2414-3995-2023-6-72-78](#).

Smolenskaia, S. V. and Myznikova, V. O. (2022) Natsional'nye interesy. Ugrozy natsional'noi bezopasnosti. Sistema obespecheniia natsional'noi bezopasnosti [National interests. Threats to national security. The national security support system]. In: *Vuzovskaia nauka v sovremennykh usloviakh [Science in HEIs under modern conditions]* : Proceedings of the 56th science and technology conference (Ulyanovsk, January 24–29, 2022) : in 2 parts. Ulyanovsk : Ulyanovsk State Technical University. Part 2. Pp. 300–303. (In Russ.). EDN [JGEHVU](#).

Syropyatova, S. B. and Allanina, L. M. (2020) Pravovoe regulirovanie natsional'noi bezopasnosti i zhiznedeiatel'nosti v usloviakh pandemii [Legal

regulation of national security and life in the pandemic]. *Vestnik Volzhskogo universiteta im. V. N. Tatishcheva*, vol. 1, no. 2 (95), pp. 139–147. (In Russ.). EDN [WCSDSZ](#).

Submission date: 27.03.2024.

Acceptance date: 12.04.2024.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Чкареули Валерия Амирановна — магистрант юридического факультета Московского гуманитарного университета. Адрес: 111395, Россия, Москва, ул. Юности, 5. Эл. адрес: grimesv@mail.ru. Научный руководитель: *Юрий Владимирович Трунцевский* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовно-правовых и специальных дисциплин МосГУ.

ABOUT THE AUTHOR

CHKAREULI Valeriya Amiranovna, Master's Student, Faculty of Law, Moscow University for the Humanities. Postal address: 5 Yunosti St., 111395 Moscow, Russian Federation. E-mail: grimesv@mail.ru. Research adviser: *Yuri V. Truntsevskiy*, Doctor of Law, Professor, Head, Department of Criminal Law and Special Disciplines, Moscow University for the Humanities.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Чкареули В. А. Роль правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности в сфере здравоохранения России [Электронный ресурс] // Горизонты гуманитарного знания. 2024. № 1. С. 51–60. URL: <https://journals.mosgu.ru/ggz/article/view/2016> (дата обращения: дд.мм.гггг). EDN [QVTPGU](#). DOI [10.17805/ggz.2024.1.4](https://doi.org/10.17805/ggz.2024.1.4).